

BÁO CÁO (TÓM TẮT)
Sơ kết thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và
phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 của ngành Nội vụ

Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ, ngay từ ngày đầu tiên của tháng 01 năm 2019, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ký Quyết định số 01/QĐ-BNV ngày 01/01/2019 ban hành Chương trình công tác và xác định phương châm hành động cho toàn ngành Nội vụ là **“hoàn thiện thể chế, tinh gọn bộ máy, siết chặt kỷ cương, tăng cường truyền thông, đẩy mạnh công nghệ”**, theo đó toàn Ngành đã chủ động, tập trung chỉ đạo quyết liệt để thực hiện các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao và đạt được những kết quả tích cực, cụ thể như sau:

I. VỀ CÔNG TÁC XÂY DỰNG THỂ CHẾ, CHÍNH SÁCH

1. Đối với 05 dự án Luật trình Quốc hội:

Ngành Nội vụ đã tham mưu cho Chính phủ trình Quốc hội khóa XIV, Kỳ họp thứ 7 xem xét, cho ý kiến đối với các dự án sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức Chính phủ, Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức. Hiện nay, Bộ Nội vụ đang phối hợp với các cơ quan chức năng của Quốc hội và Chính phủ tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện Dự thảo để trình Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 8. Đồng thời, đang tập xây dựng (1) Dự án Luật Thanh niên (sửa đổi), (2) Dự án Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi) và nghiên cứu, đề xuất xây dựng Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định; chủ động xây dựng dự thảo Nghị định hướng dẫn thi hành các Luật nêu trên.

2. Các văn bản, đề án trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (21 đầu việc được thể hiện tại phụ lục số 01 và số 02 của Báo cáo đầy đủ).

- Thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Bộ Nội vụ đã tham mưu cho cấp có thẩm quyền ban hành Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 32/NQ-CP của Chính phủ về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021 và đang tích cực tổ chức thực hiện bảo đảm hoàn thành các phương án sắp xếp ngay trong năm 2019.

- Bộ, ngành Nội vụ đã trình Chính phủ ban hành 03 Nghị định quan trọng, gồm: (1) Nghị định số 34 về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; (2) Nghị định số 38 quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; (3) Nghị định số 47 quy định về cơ quan thuộc Chính phủ.

Trong số 15 dự thảo Nghị định phải hoàn thiện, trình Chính phủ ban hành trong năm 2019, có 07 dự thảo Nghị định về công tác tổ chức bộ máy, quản lý biên chế công chức, viên chức và xây dựng vị trí việc làm đã được hoàn thiện để gửi xin ý kiến của Bộ Chính trị. Đến nay, các Nghị định này đã cơ bản được hoàn thiện theo đúng trình tự, thủ tục để trình Thủ tướng Chính phủ ký ban hành.

- Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ban hành theo thẩm quyền 08 Thông tư, 06 văn bản hợp nhất và đang tiếp tục xây dựng 12 Thông tư hướng dẫn các văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành Nội vụ (Phụ lục số 3, số 4 của Báo cáo đầy đủ).

II. VỀ CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH

1. Đối với lĩnh vực tổ chức nhà nước

Công tác cải cách hành chính tiếp tục được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quan tâm, chỉ đạo quyết liệt; các bộ, ngành, địa phương đã ban hành Kế hoạch hoạt động, kế hoạch kiểm tra, đôn đốc triển khai thực hiện qua đó đã tạo sự chuyển biến tích cực về nhận thức và hành động của các cấp, các ngành và đạt được nhiều kết quả đáng ghi nhận, đặc biệt là việc cắt giảm, đơn giản hóa các thủ tục hành chính không còn phù hợp; có 40 địa phương đã xây dựng và triển khai mô hình Trung tâm hành chính công cấp tỉnh; Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Xây dựng, Bộ Nội vụ và Bộ Ngoại giao đã tổ chức khai trương Bộ phận Một cửa, một cửa liên thông tại cơ quan Bộ. Đến nay đã có 95/95 cơ quan ở Trung ương và địa phương kết nối trên Trục liên thông văn bản quốc gia bảo đảm việc gửi, nhận văn bản được kịp thời, tiết kiệm.

Thực hiện chỉ đạo về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, Bộ, ngành Nội vụ đã tổ chức 03 Hội thảo góp ý kiến vào dự thảo Nghị quyết của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực để hoàn thiện trình Chính phủ xem xét trong tháng 7/2019; ngành Nội vụ đã phối hợp với ngành Giáo dục và Đào tạo tổng hợp, báo cáo Bộ Chính trị cho ý kiến để làm cơ sở báo cáo Thủ tướng Chính phủ phê duyệt giao bổ sung biên chế giáo viên mầm non đối với 19 tỉnh (trong đó 14 tỉnh do tăng dân số cơ học và 05 tỉnh Tây Nguyên). Về tình hình biên chế, từ năm 2015 đến 30/6/2019, ngành Nội vụ đã thẩm tra và quyết định tinh giản được 41.515 biên chế. Theo đó, tính đến tháng 6/2019, biên chế khối cơ quan Chính phủ quản lý đã giảm được 6,75% so với số giao năm 2015; đã có 54/63 tỉnh đã thực hiện việc sáp nhập các trung tâm có chức năng tương đồng để thành lập Trung tâm phòng ngừa và kiểm soát bệnh tật; có 437/713 đơn vị cấp huyện thực hiện hợp nhất bệnh viện huyện và trung tâm y tế.

Triển khai, thực hiện Đề án văn hóa công vụ các bộ, ngành, địa phương đã hiện nhiều biện pháp nhằm siết chặt kỷ cương, kỷ luật hành chính, bảo đảm sự nghiêm minh trong thực thi nhiệm vụ, công vụ; công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức từng bước đi vào nề nếp. Đến nay đã có 36 cơ quan, đơn vị thực hiện thí điểm đổi mới cách tuyển chọn lãnh đạo, quản lý cấp vụ, cấp sở, cấp phòng theo Kết luận số 202-TB/TW của Bộ Chính trị; Tổ công tác về kiểm tra công vụ của Thủ tướng Chính phủ thực hiện 12 cuộc kiểm tra tại các bộ, ngành và địa phương, đồng thời chủ động kiểm tra xác minh kịp thời các vụ việc báo chí phản ánh, được dư luận xã hội quan tâm.

Toàn ngành Nội vụ tập trung tham mưu triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thuộc các cơ quan trong hệ thống chính trị đến năm 2030 (đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 705/QĐ-TTg ngày 07/6/2019); thực hiện nghiêm túc việc bồi dưỡng bảo đảm đủ các tiêu chuẩn, điều kiện trước khi bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý đối với cán bộ, công chức, viên chức.

Theo báo cáo của 61 địa phương, đến nay có 20/713 huyện và 623/11.162 xã thuộc diện phải sắp xếp theo Nghị quyết 653 của UBTVQH, theo đó, toàn ngành Nội vụ đang tập trung tham mưu thực hiện đúng tiến độ, bảo đảm đảm kịp tổ chức đại hội đảng ở cấp huyện, cấp xã trong năm 2020. Các địa phương đã chủ động tham mưu triển khai các văn bản của Trung ương về công tác xây dựng chính quyền địa phương, quản lý địa giới hành chính các cấp; tập trung thực hiện đề án về sắp xếp, thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới, đặt tên, đổi tên đơn vị hành chính, nâng cấp đô thị trong địa bàn theo hướng dẫn của Trung ương; tham mưu giúp cấp ủy, chính quyền cấp tỉnh hướng dẫn và quản lý việc phân loại đơn vị hành chính các cấp; hướng dẫn, kiểm tra hoạt động của xã, phường, thị trấn và thôn, tổ dân phố theo quy định của pháp luật.

Triển khai Đề án cải cách chính sách tiền lương theo Nghị quyết đã được Trung ương thông qua, Bộ Nội vụ đã hướng dẫn các Bộ, ngành xây dựng khung về hệ thống bảng lương và phụ cấp theo nghề; phối hợp với Ban Tổ chức Trung ương xây dựng hệ thống danh mục, bản mô tả vị trí việc làm cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống chính trị làm tiền đề cho việc cải cách chính sách tiền lương theo chỉ đạo của Thường trực Ban Bí thư.

Công tác quản lý nhà nước về công tác thanh niên; quản lý hội, quỹ và tổ chức phi chính phủ; công tác cán bộ nữ và bình đẳng giới; dân vận, dân chủ và phối hợp với các tổ chức chính trị - xã hội; thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, trả lời kiến nghị của cử tri, chất vấn của đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân....tiếp tục được triển khai thực hiện hiệu quả theo chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

2. Đối với lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo

Đã phối hợp với các cơ quan, tổ chức hữu quan tổ chức thành công Đại lễ Phật đản Liên hợp quốc Vesak 2019 cho hơn 3.000 đại biểu chính thức của 115 quốc gia và vùng lãnh thổ; tăng cường công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo và tham mưu, giải quyết kiến nghị chính đáng của các tôn giáo theo đúng chính sách, pháp luật; tập trung xử lý, giải quyết các vụ việc tôn giáo phức tạp, đặc biệt là vấn đề đất đai liên quan đến tôn giáo. Các địa phương đã xây dựng kế hoạch tổ chức các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về công tác tôn giáo. Hướng dẫn hoạt động cho gần 390 nhân sự lãnh đạo các cấp của 02 Hội thánh Tin lành; tập huấn cho cán bộ làm công tác tôn giáo Campuchia tại Việt Nam; 03 hội nghị giao ban cụm các tỉnh, thành phố khu vực Bắc, Trung, Nam về quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo.

2. Đối với lĩnh vực thi đua, khen thưởng

Đã tham mưu Chủ tịch nước quyết định phong tặng, truy tặng Danh hiệu Nhà nước “Bà mẹ Việt Nam anh hùng” đối với 264 mẹ, 334 Huân chương Độc lập cho các gia đình có nhiều liệt sỹ, 327 Kỷ niệm chương Chiến sỹ cách mạng bị địch bắt, tù đày. Hướng dẫn các bộ, ngành, địa phương, cụm, khối thi đua báo cáo đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2019; phát động các phong trào thi đua thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2019, trọng tâm là 03 phong trào thi đua do Thủ tướng Chính phủ phát động. Tuyên truyền các điển hình tiên tiến trong các

phong trào thi đua hướng tới kỷ niệm 71 năm ngày Chủ tịch Hồ Chí Minh ra lời kêu gọi thi đua ái quốc, 129 năm ngày sinh của Chủ tịch Hồ Chí Minh, 50 năm thực hiện di chúc của Người.

3. Đối với lĩnh vực văn thư, lưu trữ

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về đẩy mạnh xây dựng Chính phủ điện tử, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã sớm ban hành 02 Thông tư hướng dẫn về hoạt động văn thư, lưu trữ điện tử và tổ chức Tổng kết 15 năm thực hiện Nghị định số 110/2004/NĐ-CP về công tác văn thư làm cơ sở xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định này; phối hợp tổ chức 09 cuộc trưng bày, triển lãm, phát huy giá trị tài liệu lưu trữ; nhiều tài liệu có giá trị của các cơ quan, tổ chức và cá nhân đã được thu thập vào các Trung tâm Lưu trữ quốc gia làm phong phú thêm Phong Lưu trữ quốc gia Việt Nam.

*

*

*

Bên cạnh những kết quả đạt được như đã nêu ở trên, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: (1) Công tác xây dựng thể chế, chính sách chậm so với quy định, vẫn còn tình trạng xin rút, xin lùi thời hạn trình, chất lượng chưa cao; (2) việc thực hiện sắp xếp, tổ chức lại bộ máy cơ quan chuyên môn ở một số địa phương thực hiện thí điểm và thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã còn những khó khăn, vướng mắc bất cập chưa được hướng dẫn cụ thể, kịp thời; (3) công tác đề bạt, bổ nhiệm, quản lý, sử dụng, luân chuyển cán bộ, công chức ở một số bộ, ngành, địa phương chưa đúng quy định, gây bức xúc trong dư luận, làm giảm niềm tin của nhân dân (4) một số cán bộ, công chức, viên chức khi giải quyết công việc liên quan đến tổ chức và người dân chưa thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương hành chính, vẫn còn có những biểu hiện gây phiền hà, sách nhiễu; công tác tham mưu, nắm tình hình, xử lý thông tin chưa chủ động, kịp thời; việc ứng dụng công nghệ thông tin trong chỉ đạo, điều hành, ký số và phát hành văn bản điện tử...chưa thực sự đạt mục tiêu, yêu cầu đề ra.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM 2019

Trong 6 tháng cuối năm, nhiệm vụ của Bộ, ngành Nội vụ rất nặng nề, khối lượng công việc nhiều, toàn ngành Nội vụ cần nỗ lực triển khai thực hiện, trong đó tập trung vào một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Tập trung quyết liệt chỉ đạo công tác xây dựng thể chế thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành Nội vụ theo kế hoạch.

2. Toàn ngành Nội vụ tập trung tham mưu cấp có thẩm quyền sớm hoàn thành việc giao biên chế công chức năm 2020; tiếp tục thực hiện hiệu quả chính sách tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; tập trung triển khai thực hiện quy định về tổ chức bộ máy, quản lý biên chế, xác định vị trí việc làm ngay khi được Chính phủ ban hành; đặc biệt là việc tham mưu tổ chức, sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện; tiếp tục đẩy mạnh phân cấp.

3. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện và kiên quyết xử lý những sai phạm trong thực thi công vụ; tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính,

đề cao trách nhiệm người đứng đầu trong các cơ quan hành chính nhà nước các cấp; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức trong sáng, có trình độ, năng lực chuyên môn phù hợp.

4. Tập trung tham mưu cho cấp có thẩm quyền thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021; tham mưu cấp có thẩm quyền phân định địa giới hành chính các tỉnh, thành phố có sự chồng lấn do lịch sử để lại. Tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương phù hợp với đặc điểm ở nông thôn, đô thị, hải đảo; điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ của HĐND, UBND các cấp phù hợp với tình hình thực tiễn.

5. Tổ chức triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thuộc các cơ quan trong hệ thống chính trị đến năm 2030; hoàn thiện Chương trình quốc gia về học tập ngoại ngữ cho cán bộ, công chức, viên chức; chú trọng bồi dưỡng công chức theo các ngạch, bậc, tiêu chuẩn chức danh theo quy định của Đảng, Nhà nước, bảo đảm đầy đủ điều kiện, tiêu chuẩn trong bổ nhiệm cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý.

6. Tiếp tục triển khai tuyên truyền, phổ biến Luật Tín ngưỡng, tôn giáo; tham mưu xử lý, giải quyết các vấn đề phức tạp liên quan đến hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo.

7. Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về thi đua, khen thưởng; văn thư lưu trữ, công tác thanh niên, cán bộ nữ, bình đẳng giới, quản lý hội và tổ chức phi chính phủ

8. Đẩy mạnh cải cách hành chính; thực hiện hiệu quả cơ chế một cửa, một cửa liên thông theo hướng hiện đại, tạo thuận tiện cho người dân và tổ chức; ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, điều hành, sử dụng văn bản điện tử, chữ ký số và tổ chức kết nối liên thông trên Trục liên thông văn bản quốc gia.

9. Hoàn thành các cuộc thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch năm 2019 và các cuộc thanh tra đột xuất. Chủ động nắm bắt tình hình của bộ, ngành, địa phương và phản ánh của dư luận xã hội để kịp thời thanh tra, xử lý.

Trên đây là báo cáo sơ kết 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 của ngành Nội vụ./.

BỘ NỘI VỤ