

Hà Nội, ngày 20 tháng 3 năm 2019

Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý biên chế; tuyển dụng công chức, viên chức; nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ; bổ nhiệm; số lượng cấp phó; quản lý hồ sơ

Chuyển :

Chuyên.....
.....Thanh tra Bộ Nội vụ thông báo Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý biên chế công chức; tuyển dụng công chức, viên chức; xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên; nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với công chức; bổ nhiệm công chức lãnh đạo, quản lý; số lượng cấp phó; quản lý hồ sơ công chức và việc ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan hành chính nhà nước giai đoạn từ ngày 01/01/2016 đến ngày 30/9/2018 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Thái Nguyên như sau:

1. Căn cứ pháp lý

UBND tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức đã sử dụng các văn bản pháp luật làm căn cứ pháp lý gồm: Luật Cán bộ, công chức năm 2008, Luật Viên chức năm 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành, đồng thời áp dụng các văn bản của Tỉnh ủy Thái Nguyên và ban hành theo thẩm quyền một số văn bản để làm căn cứ pháp lý thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức của tỉnh phù hợp các quy định của pháp luật.

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý biên chế công chức và việc ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong các cơ quan, hành chính nhà nước

UBND tỉnh Thái Nguyên đã xây dựng Đề án vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức và đã được Bộ Nội vụ phê duyệt khung danh mục với 315 vị trí việc làm đối với từng cơ quan, tổ chức hành chính của tỉnh; tại thời điểm thanh tra, đã ban hành các quyết định phê duyệt cơ cấu, vị trí việc làm và bản mô tả công việc, khung năng lực của từng vị trí việc làm đối với các cơ quan,

tổ chức; đã xây dựng Đề án tinh giản biên chế giai đoạn 2015 - 2021; tính đến ngày 30/9/2018, UBND tỉnh đã tinh giản được 126 biên chế công chức trong đó 19 công chức tinh giản theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP. UBND tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức đã thực hiện chế độ thống kê, báo cáo định kỳ về quản lý biên chế công chức theo quy định; công tác thanh tra, kiểm tra được lồng ghép trong các cuộc thanh tra chuyên ngành nội vụ. Tuy nhiên năm 2016, 2017 và đầu năm 2018, UBND tỉnh Thái Nguyên giao biên chế công chức cho các cơ quan, tổ chức hành chính thuộc tỉnh vượt so với chỉ tiêu biên chế được Bộ Nội vụ giao cụ thể: Năm 2016 vượt 17 biên chế; năm 2017 vượt 28 biên chế; đầu năm 2018 vượt 07 biên chế và đến ngày 12/6/2018 UBND tỉnh có quyết định điều chỉnh giảm 07 chỉ tiêu biên chế đã bằng số chỉ tiêu biên chế Bộ Nội vụ giao; 09 cơ quan, tổ chức đã giao và sử dụng 47 biên chế sự nghiệp để làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ; 04 cơ quan, tổ chức sử dụng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP để làm công việc văn thư, đánh máy, thủ quỹ.

3. Tuyển dụng công chức

a) Thi tuyển công chức

UBND tỉnh Thái Nguyên phân cấp cho các cơ quan, tổ chức thực hiện việc tuyển dụng công chức, viên chức tại Quyết định số 01/2015/QĐ-UBND ngày 07/01/2015 của UBND tỉnh Thái Nguyên. Đoàn thanh tra kiểm tra hồ sơ, tài liệu liên quan đến các kỳ tuyển dụng công chức của các cơ quan, tổ chức gồm: Sở Nội vụ, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Quản lý các khu công nghiệp (năm 2016), Văn phòng UBND tỉnh (năm 2016, 2018), Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, UBND huyện Đồng Hỷ (năm 2017), Sở Công Thương, UBND huyện Phú Bình (năm 2018) cho thấy: Về cơ bản, các cơ quan, tổ chức thực hiện việc tuyển dụng công chức theo trình tự, thủ tục và thẩm quyền do UBND tỉnh Thái Nguyên phân cấp. Tuy nhiên, còn một số hạn chế, tồn tại sau:

01 cơ quan ban hành các quyết định thành lập các ban giúp việc của Hội đồng tuyển dụng, 06 cơ quan, tổ chức ban hành quyết định thành lập Ban Giám sát và thực hiện chức năng, nhiệm vụ giám sát trong kỳ thi tuyển công chức là chưa đúng thẩm quyền; 03 cơ quan, tổ chức xây dựng đề thi, đáp án thi không có thang điểm chi tiết; 02 cơ quan, tổ chức xây dựng đề thi môn trắc nghiệm chuyên ngành chỉ có 02 đề chính thức, không có đề dự phòng; 01 cơ quan, tổ chức xây dựng đề thi môn trắc nghiệm chuyên ngành, môn tin học chỉ có 01 đề chính thức và 01 đề dự phòng; 03 cơ quan, tổ chức tính thời gian hợp đồng làm công tác chuyên môn tại cơ quan, tổ chức hành chính để xếp lương, tính thời gian nâng bậc lương tiếp theo đối với các thí sinh trúng tuyển và không dự kiến phương án xếp ngạch, bậc lương cụ thể đối với từng trường hợp trúng tuyển đề nghị Bộ Nội vụ thống nhất ý kiến trước khi thực hiện việc xếp lương; việc

chấm điểm, tổng hợp điểm một số bài thi của 02 cơ quan, tổ chức chưa chính xác so với đáp án tuy nhiên không làm thay đổi kết quả tuyển dụng.

b) Trường hợp đặc biệt trong tuyển dụng công chức

Việc tiếp nhận 64 công chức không qua thi tuyển được UBND tỉnh Thái Nguyên cơ bản thực hiện theo quy định, tuy nhiên quá trình thực hiện còn một số hạn chế, tồn tại sau: 18 trường hợp được xét chuyển thành công chức khi đang là viên chức làm việc trong cơ quan, tổ chức hành chính (trong đó 15 trường hợp được trưng tập hoặc biệt phái từ đơn vị sự nghiệp; 02 trường hợp là viên chức được tuyển dụng vào làm việc trong cơ quan hành chính nhà nước và 01 trường hợp được điều động, bổ nhiệm từ đơn vị sự nghiệp); 01 trường hợp đang giữ ngạch viên chức tương đương với ngạch chuyên viên chính, khi xét chuyển viên chức thành công chức không dự kiến phương án xếp ngạch, bậc lương cụ thể để có văn bản xin ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ.

c) Việc xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên

Trình tự, thủ tục và thẩm quyền xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên được UBND tỉnh Thái Nguyên cơ bản thực hiện theo quy định. Tuy nhiên, 01 trường hợp thiếu chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý nhà nước ngạch chuyên viên.

4. Tuyển dụng viên chức

Đoàn thanh tra kiểm tra việc tuyển dụng viên chức với phương thức thi tuyển của Trường Cao đẳng sư phạm (năm 2016), Sở Giáo dục và Đào tạo (15 trường trung học phổ thông năm 2017) và việc tuyển dụng viên chức với phương thức xét tuyển của Trường Cao đẳng Kinh tế - Tài chính (năm 2017), Sở Y tế (năm 2018) cho thấy: Về cơ bản, việc tuyển dụng viên chức do các cơ quan, đơn vị thực hiện theo trình tự, thủ tục và thẩm quyền do UBND tỉnh phân cấp. Tuy nhiên còn một số hạn chế, tồn tại sau:

01 đơn vị Hội đồng xét tuyển viên chức có 08 thành viên; 02 đơn vị Chủ tịch Hội đồng tuyển dụng là Trưởng ban tất cả các ban giúp việc Hội đồng tuyển dụng; 02 đơn vị ban hành quyết định thành lập Ban giám sát là chưa đúng thẩm quyền; một số kỳ tuyển dụng viên chức không thực hiện việc giám sát kỳ thi; 02 đơn vị quyết định thành lập các tiểu ban để tổ chức ra đề, chấm điểm bài viết, coi thi và quyết định thành lập Ban giám khảo để tổ chức phỏng vấn chưa đúng thẩm quyền; 03 đơn vị xây dựng số lượng đề thi môn nghiệp vụ chuyên ngành (thi viết), môn ngoại ngữ không đảm bảo số dư đề thi so với số thí sinh dự tuyển của vị trí việc làm cần tuyển; việc chấm điểm, tổng hợp điểm, tính điểm xét tuyển một số bài thi của một số đơn vị còn chưa chính xác, tuy nhiên không làm thay đổi kết quả tuyển dụng.

5. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về nâng lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với công chức

Tổng số công chức được nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ trong năm 2016, 2017 của 24 cơ quan, tổ chức đã đảm bảo các tiêu chuẩn, cấp độ theo quy định tại quy chế do UBND tỉnh Thái Nguyên ban hành. Tuy nhiên, UBND tỉnh Thái Nguyên căn cứ chỉ tiêu biên chế được giao để phân bổ chỉ tiêu nâng bậc lương trước thời hạn đối với các cơ quan, tổ chức nên một số cơ quan, tổ chức có số người được nâng bậc lương trước thời hạn vượt quá tỷ lệ 10% so với tổng số cán bộ, công chức, người lao động trong danh sách trả lương của cơ quan, tổ chức nhưng không vượt quá tỷ lệ 10% tổng số cán bộ, công chức, người lao động trong danh sách trả lương của toàn tỉnh; nhiều cơ quan, tổ chức chưa ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của cơ quan, tổ chức mình.

6. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, kéo dài thời gian giữ chức vụ đối với công chức lãnh đạo, quản lý

UBND tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức thực hiện việc bổ nhiệm công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý theo quy định của pháp luật, của Tỉnh ủy và UBND tỉnh Thái Nguyên. Tuy nhiên, quá trình thực hiện còn hạn chế, tồn tại sau:

- Một số cơ quan, tổ chức trong hồ sơ bổ nhiệm không có giấy chứng nhận sức khỏe của công chức tại thời điểm bổ nhiệm.

- Về trình tự, thủ tục bổ nhiệm: Một số trình tự bổ nhiệm chưa được phản ánh bằng văn bản lưu trong hồ sơ bổ nhiệm; thời điểm thực hiện quy trình và ban hành quyết định bổ nhiệm lại của một số trường hợp còn chưa đảm bảo thời gian theo quy định; 02 trường hợp tại thời điểm thanh tra đã quá thời hạn bổ nhiệm lại từ 06 tháng đến 12 tháng vẫn chưa có quyết định bổ nhiệm lại.

7. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về số lượng cấp phó công chức giữ chức vụ lãnh đạo quản lý

UBND tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức thực hiện số lượng cấp phó của người đứng đầu các sở, ngành và số lượng cấp phó các phòng, ban, chuyên môn thuộc các sở, ngành và UBND cấp huyện theo quy định. Tuy nhiên, Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được tổ chức lại từ phòng Trồng trọt và Chi cục Bảo vệ thực vật có 03 phó Chi cục trưởng (vượt quá 01 người) theo quy định tại Điểm a Khoản 3 Điều 3 Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV nhưng được bảo lưu phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 10 Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV.

8. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý hồ sơ công chức

Nhìn chung, các cơ quan, tổ chức đã thực hiện việc quản lý hồ sơ công chức, hồ sơ công chức đã lưu giữ được nhiều thành phần hồ sơ. Tuy nhiên, hồ sơ công chức thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh chưa được lưu giữ tại Sở nội vụ; hồ sơ công chức của một số cơ quan, tổ chức còn thiếu một số các thành phần hồ sơ; một số cơ quan, tổ chức chưa thực hiện mở sổ giao nhận hồ sơ cán bộ, công chức, sổ theo dõi, khai thác, sử dụng hồ sơ cán bộ, công chức.

9. Việc ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong các cơ quan hành chính nhà nước

Tại thời điểm thanh tra, 03 cơ quan, tổ chức còn sử dụng 12 hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan hành chính nhà nước.

II. KIẾN NGHỊ

Thanh tra Bộ Nội vụ kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh Thái Nguyên chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

- Thực hiện đúng, đầy đủ các quy định của pháp luật về quản lý biên chế công chức; tuyển dụng công chức, viên chức; xét chuyển cán bộ công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên; nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức và người lao động; bổ nhiệm công chức lãnh đạo, quản lý và quản lý hồ sơ công chức.

- Chỉ đạo các cơ quan, tổ chức:

- + Chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành trong thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức.

- + Ban hành quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của cơ quan, tổ chức mình.

- + Sắp xếp, điều chuyển số viên chức đang công tác trong cơ quan, tổ chức hành chính sang các đơn vị sự nghiệp công lập theo đúng quy định; không giao biên chế sự nghiệp và sử dụng viên chức sự nghiệp trong cơ quan, tổ chức hành chính.

- + Dự kiến phương án xếp ngạch, bậc lương đối với 28 trường hợp đã trúng tuyển trong các kỳ tuyển dụng công chức có thời gian công tác và đóng bảo hiểm xã hội và 01 trường hợp được tuyển dụng trong trường hợp đặc biệt gửi lấy ý kiến của Bộ Nội vụ để điều chỉnh, xếp lại bậc lương theo đúng quy định.

- + Rà soát điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự, thủ tục đối với các trường hợp được tuyển dụng, bổ nhiệm giữ chức vụ lãnh đạo từ tháng 6/2012 đến nay, các trường hợp trong nguồn quy hoạch để kịp thời phát hiện các trường hợp còn chưa đáp ứng và có kế hoạch cử công chức đi đào tạo, bồi dưỡng để đáp ứng tiêu chuẩn

chức danh bổ nhiệm, chức danh quy hoạch; không bổ nhiệm lại đối với các trường hợp không đáp ứng điều kiện tiêu chuẩn chức danh bổ nhiệm; thu hồi quyết định tuyển dụng, quyết định bổ nhiệm các trường hợp không đáp ứng điều kiện, tiêu chuẩn.

+ Chấm dứt việc ký hợp đồng lao động đối với 12 trường hợp và bố trí công việc đối với 04 trường hợp lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan, tổ chức hành chính theo đúng quy định; không thực hiện việc ký và sử dụng lao động hợp đồng làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan hành chính nhà nước.

- Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để xảy ra những hạn chế, tồn tại nêu trên để có hình thức xử lý phù hợp; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức để phát hiện những sơ hở, hạn chế và có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục kịp thời.

Nơi nhận:

- Cổng Thông tin điện tử Bộ Nội vụ (để công bố);
- PCTT điều hành Nguyễn Mạnh Khương;
- Lưu: VT, PDP.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Nguyễn Mạnh Khương

Nguyễn Mạnh Khương