

Hà Nội, ngày 06 tháng 8 năm 2018

BÁO CÁO THAM LUẬN
VỀ KẾT QUẢ XÂY DỰNG, PHÊ DUYỆT VÀ TRIỂN KHAI
ĐỀ ÁN VỊ TRÍ VIỆC LÀM TRONG CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC,
ĐƠN VỊ THUỘC BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

Bộ Tài nguyên và Môi trường là Bộ đa ngành, thực hiện chức năng quản lý nhà nước về 9 lĩnh vực: đất đai; tài nguyên nước; tài nguyên khoáng sản, địa chất; môi trường; khí tượng thủy văn; biến đổi khí hậu; đo đạc và bản đồ; quản lý tổng hợp và thống nhất về biển và hải đảo; viễn thám. Về cơ cấu tổ chức, Bộ hiện có 35 đơn vị trực thuộc, gồm: 21 tổ chức hành chính và 14 đơn vị sự nghiệp công lập.

Thực hiện chủ trương của Chính phủ về cải cách công vụ, công chức; đổi mới cơ chế quản lý công chức hướng tới một nền công vụ hiệu lực và hiệu quả; tăng cường đổi mới phương pháp quản lý, sử dụng, đánh giá công chức, viên chức trên từng lĩnh vực cụ thể, sắp xếp bố trí nhân lực tổ chức thực hiện nhiệm vụ đảm bảo khoa học, hiệu quả, công khai, minh bạch, phát huy được năng lực, khả năng công tác của công chức, viên chức ở từng cơ quan, đơn vị; căn cứ quy định của pháp luật và chỉ đạo của Chính phủ, trong thời gian qua Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức xây dựng, phê duyệt và triển khai thực hiện đề án vị trí việc làm của các đơn vị trực thuộc Bộ và đã đạt được một số kết quả ban đầu, cụ thể như sau:

1. Những kết quả đạt được trong việc xây dựng, phê duyệt và triển khai thực hiện Đề án vị trí việc làm

1.1. Công tác triển khai

Để chuẩn bị cho việc xây dựng Đề án vị trí việc làm, cuối năm 2011 Bộ Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện Đề tài khoa học “Nghiên cứu cơ sở khoa học và thực tiễn xác định vị trí việc làm và cơ cấu công chức, viên chức theo ngành của ngành tài nguyên và môi trường”.

Cùng với việc triển khai Đề tài nghiên cứu khoa học nêu trên, từ đầu năm 2013, được sự hỗ trợ của Bộ Nội vụ và Dự án cải cách chế độ công vụ, công chức, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức thí điểm xây dựng vị trí việc làm tại 4 đơn vị (Vụ Tổ chức cán bộ, Thanh tra Bộ, Cục Khí tượng Thủy văn và Biến đổi khí hậu, Viện Khoa học Đo đạc và bản đồ). Đồng thời, Bộ cũng đã chỉ đạo 4 đơn vị khác (Cục Viễn thám quốc gia và các Viện trực thuộc Bộ) thực hiện thí điểm xác định vị trí việc làm. Việc thực hiện Đề tài nghiên cứu khoa học và triển khai thí điểm xác định vị trí việc làm ở một số đơn vị trực thuộc Bộ là tiền đề quan trọng để Bộ Tài nguyên và Môi trường triển khai có hiệu quả việc xác định vị trí việc làm tại Bộ.

Trên cơ sở kết quả của Đề tài khoa học “Nghiên cứu cơ sở khoa học và thực tiễn xác định vị trí việc làm và cơ cấu công chức, viên chức theo ngạch của ngành tài nguyên và môi trường” và kết quả triển khai thí điểm xác định vị trí việc làm tại một số đơn vị, ngày 04 tháng 10 năm 2013, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 1882/QĐ-BTNMT phê duyệt kế hoạch xây dựng đề án xác định vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Theo đó việc xây dựng Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường được triển khai tại tất cả các đơn vị trực thuộc Bộ. Để việc xây dựng Đề án vị trí việc làm của Bộ bảo đảm chất lượng và tiến độ, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện các nội dung sau:

- Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã giao Ban chỉ đạo đẩy mạnh cải cách chế độ công vụ, công chức của Bộ chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch xây dựng Đề án vị trí việc làm của Bộ;

- Lãnh đạo Bộ đã quán triệt, chỉ đạo thủ trưởng các đơn vị trực thuộc Bộ thực hiện, coi đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của đơn vị.

- Tăng cường phổ biến, nâng cao nhận thức của công chức, viên chức về ý nghĩa, vai trò của việc xác định vị trí việc làm thông qua các hội nghị, hội thảo, tập huấn và thông qua nghiên cứu, trao đổi trên Tạp chí Tài nguyên và Môi trường.

- Bộ chỉ đạo các đơn vị thành lập tổ công tác xây dựng Đề án vị trí việc làm của đơn vị mình do Thủ trưởng đơn vị phụ trách, xây dựng kế hoạch chi tiết để thực hiện, bảo đảm đúng tiến độ; yêu cầu tất cả các bộ phận và từng công chức, viên chức phải tham gia thực hiện.

- Tổ chức 12 lớp tập huấn phân tích công việc, xây dựng đề án vị trí việc làm cho khoảng 400 lượt cán bộ là đại diện lãnh đạo và cán bộ phụ trách công tác xây dựng đề án vị trí việc làm của tất cả các đơn vị thuộc Bộ.

- Căn cứ các Thông tư hướng dẫn của Bộ Nội vụ và kết quả thực hiện thí điểm tại một số đơn vị, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành văn bản hướng dẫn các đơn vị xây dựng Đề án vị trí việc làm. Trong đó, hướng dẫn cụ thể, chi tiết trình tự, cách thức thực hiện các nội dung công việc trong việc xác định vị trí việc làm.

- Tổ chức đoàn công tác của Bộ đến làm việc với tất cả các đơn vị trực thuộc Bộ để nắm bắt tình hình triển khai xây dựng đề án vị trí việc, cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu ngạch viên chức theo chức danh nghề nghiệp của đơn vị; trao đổi, hướng dẫn giải quyết những khó khăn, vướng mắc của đơn vị trong việc xây dựng đề án vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu ngạch viên chức theo chức danh nghề nghiệp.

- Thành lập Hội đồng thẩm định đề án vị trí việc làm; thành phần gồm đại diện lãnh đạo các Vụ chức năng và mời đại diện Vụ Công chức - Viên chức, Vụ Tổ chức - Biên chế và Viện Khoa học Tổ chức nhà nước, Bộ Nội vụ tham gia

hợp để thẩm định, góp ý kiến đối với đề án vị trí việc làm của các đơn vị trực thuộc bộ.

- Giao cho Vụ Tổ chức cán bộ hướng dẫn, theo dõi, thường xuyên đôn đốc các đơn vị.

1.2. Kết quả thực hiện

Việc xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường đã bám sát các quy định tại Nghị định số 36/2013/NĐ-CP ngày 22 tháng 04 năm 2013 của Chính phủ về vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức; Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Nội vụ. Theo đó, đến tháng 10 năm 2014 toàn bộ các đơn vị trực thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường đã hoàn thiện đề án vị trí việc làm theo ý kiến của Hội đồng thẩm định.

Trên cơ sở đề án vị trí việc làm của các đơn vị trực thuộc Bộ, Vụ Tổ chức cán bộ đã thẩm định, tổng hợp danh mục vị trí việc làm và xây dựng Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức của Bộ và Đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp của Bộ. Cuối năm 2014, hai đề án nêu trên đã được gửi Bộ Nội vụ xem xét, phê duyệt theo quy định.

Ngày 28 tháng 6 năm 2016, Bộ Nội vụ đã ban hành Quyết định số 1695/QĐ-BNV phê duyệt danh mục vị trí việc làm trong các cơ quan, tổ chức hành chính của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Căn cứ khung danh mục các vị trí việc làm đã được Bộ Nội vụ phê duyệt, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã quyết định giao vị trí việc làm cho các đơn vị và chỉ đạo Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc có trách nhiệm:

- Hoàn thiện bản mô tả công việc và khung năng lực của các vị trí lãnh đạo đơn vị, gửi về Bộ để xem xét, phê duyệt;

- Phê duyệt bản mô tả vị trí việc làm và khung năng lực của từng vị trí việc làm theo danh mục đã được giao (trừ các vị trí việc làm lãnh đạo đơn vị);

- Tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức theo vị trí việc làm đã được giao theo quy định;

- Báo cáo việc bố trí, tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức theo vị trí việc làm và tiêu chuẩn ngạch công chức tương ứng với từng vị trí việc làm đã được giao của đơn vị về Bộ.

Đến nay, tất cả các vị trí việc làm của các tổ chức hành chính thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường đã được phê duyệt bản mô tả công việc và khung năng lực. Các đơn vị đã triển khai việc bố trí, sắp xếp, tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức theo vị trí việc làm được Bộ Nội vụ phê duyệt.

Đối với vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp, thực hiện Nghị quyết số 89/NQ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ tại phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 9 năm 2016; sau khi các đơn vị hoàn thành việc kiện toàn tổ

chức bộ máy theo Nghị định số 36/2017/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tiếp tục chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự đảm bảo kinh phí chi thường xuyên rà soát, hoàn thiện đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp, gửi về Bộ để xem xét, phê duyệt. Để tổ chức thực hiện việc thẩm định Bộ đã thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định, thành phần gồm đại diện lãnh đạo các Vụ tham mưu, tổng hợp và mời đại diện Vụ Tổ chức - Biên chế, Bộ Nội vụ tham gia họp để thẩm định, góp ý kiến đối với Đề án vị trí việc làm của các đơn vị sự nghiệp; trong đó tập trung vào danh mục vị trí việc làm, hạng chức danh nghề nghiệp viên chức và số lượng người làm việc.

Trên cơ sở ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định, các đơn vị sự nghiệp đã hoàn thiện Đề án vị trí việc làm của đơn vị để trình Bộ phê duyệt. Đến nay, 14/14 đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự đảm bảo kinh phí chi thường xuyên thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường đã được trình Bộ trưởng phê duyệt danh mục vị trí việc làm và hạng chức danh nghề nghiệp tối thiểu tương ứng.

Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo toàn bộ kinh phí chi thường xuyên, Bộ đã có văn bản chỉ đạo thủ trưởng đơn vị tự phê duyệt đề án vị trí việc làm của đơn vị và báo cáo Bộ kết quả thực hiện.

2. Bài học kinh nghiệm

Qua quá trình xây dựng, phê duyệt và triển khai vị trí việc làm, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã rút ra các bài học kinh nghiệm sau đây:

- Xác định và xây dựng đề án vị trí việc làm là nhiệm vụ mới và khó, do vậy sự quan tâm, chỉ đạo và quyết tâm của lãnh đạo cơ quan, đơn vị là yếu tố quyết định.

- Cần có sự tham gia của toàn bộ hệ thống và từng công chức, viên chức.

- Cần có sự chuẩn bị kỹ lưỡng, đầu tư thỏa đáng và hỗ trợ kỹ thuật kịp thời.

3. Những khó khăn, vướng mắc

Qua thực tế xây dựng, phê duyệt và triển khai thực hiện Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường đã gặp phải khó khăn, vướng mắc, cụ thể như sau:

- Nhận thức của công chức, viên chức trong xây dựng vị trí việc làm ở một số đơn vị còn hạn chế vì cho rằng đây là nhiệm vụ và trách nhiệm của bộ phận tham mưu về tổ chức cán bộ trong khi việc triển khai xác định vị trí việc làm đòi hỏi có sự quan tâm chỉ đạo và là trách nhiệm của thủ trưởng đơn vị, có sự tham gia trực tiếp của từng công chức, viên chức.

- Việc tính toán khối lượng công việc để xác định biên chế/số người làm việc đối với một vị trí do nhiều người đảm nhận gặp nhiều khó khăn, vướng mắc do chưa có hướng dẫn phương pháp, cách thức tính toán cụ thể.

- Việc xác định mức độ phức tạp của công việc nhiều lúc còn lúng túng do chưa có các tiêu chí xác định và phân loại cụ thể.

- Hệ thống biểu mẫu chưa hoàn toàn gắn kết với nội dung yêu cầu tại văn bản hướng dẫn.

- Chưa có văn bản hướng dẫn để xác định cơ cấu ngạch công chức; cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp đối với các loại hình đơn vị.

- Xây dựng Đề án vị trí việc làm là mới, phức tạp, tuy nhiên chưa có hướng dẫn về kinh phí thực hiện.

- Một số đơn vị thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa được phê duyệt danh mục các vị trí việc làm (các tổ chức phối hợp liên ngành; Văn phòng của tổ chức đảng, đoàn thể).

- Danh mục vị trí việc làm của một số đơn vị đã được Bộ Nội vụ phê duyệt nhưng chưa phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của đơn vị.

- Ngoài ra, còn một số khó khăn trong quá trình tổ chức xác định vị trí việc làm như: thiếu cán bộ có kinh nghiệm về xây dựng vị trí việc làm; chưa bố trí đủ thời gian cần thiết cho công tác triển khai xây dựng vị trí việc làm do vẫn phải bảo đảm công việc chuyên môn.

4. Đề xuất, kiến nghị

Để việc xây dựng đề án có sự thống nhất và đạt hiệu quả; đề nghị Bộ Nội vụ xem xét, rà soát, đánh giá và ban hành bộ tài liệu hướng dẫn chi tiết phương pháp xác định vị trí việc làm để thuận tiện cho việc triển khai thực hiện, trong đó chú trọng hướng dẫn các nội dung cụ thể sau:

- Cơ sở tính toán để xác định biên chế/số lượng người làm việc của một vị trí việc làm do nhiều người đảm nhận để thống nhất thực hiện.

- Làm rõ khái niệm: số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp gồm những đối tượng nào; đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo toàn bộ kinh phí chỉ thường xuyên có bao gồm lao động hợp đồng không ?

- Tiêu chí, phương pháp xác định một vị trí việc làm.

- Tiêu chí xác định mức độ phức tạp của vị trí việc làm.

- Cần có hướng dẫn về kinh phí triển khai.

Trên đây là báo cáo về tình hình xây dựng, phê duyệt và triển khai đề án vị trí việc làm của các đơn vị thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường./.

BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG