

TỜ TRÌNH

**Phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với nhóm
thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng của Bộ Nội vụ**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

**I. QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ RÀ SOÁT THỦ TỤC
HÀNH CHÍNH**

1. Căn cứ rà soát

Thực hiện Quyết định số 08/QĐ-TTg ngày 06/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch đơn giản hóa thủ tục hành chính (TTHC) trọng tâm năm 2015 (sau đây gọi tắt là Quyết định số 08/QĐ-TTg), trong đó có nhóm TTHC, quy định liên quan đến tuyển dụng, nâng ngạch đối với công chức; tuyển dụng, bổ nhiệm, đề bạt đối với viên chức, Bộ Nội vụ đã ban hành Quyết định số 106/QĐ-BNV ngày 27/02/2015 về phê duyệt Kế hoạch công tác kiểm soát TTHC và Kế hoạch đơn giản hóa TTHC trọng tâm năm 2015 của Bộ Nội vụ.

2. Các văn bản quy phạm pháp luật tiến hành rà soát

Bộ Nội vụ tiến hành rà soát:

a) Luật Cán bộ, công chức năm 2008; Luật Viên chức năm 2010;

b) Các Nghị định của chính phủ, gồm: Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số 93/2010/NĐ-CP ngày 31/8/2010 của Chính phủ sửa đổi một số điều của Nghị định số 24/2010/NĐ-CP; Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/04/2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

c) Các Thông tư thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, gồm: Thông tư số 13/2010/TT-BNV ngày 30/12/2010 của Bộ Nội vụ quy định chi tiết một số điều về tuyển dụng và nâng ngạch công chức của Nghị định số 24/2010/NĐ-CP; Thông tư số 05/2012/TT-BNV ngày 24/10/2012 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2010/TT-BNV ngày 30/12/2010 của Bộ Nội vụ quy định chi tiết một số điều về tuyển dụng và nâng ngạch công chức của Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Thông tư số 11/2014/TT-BNV ngày 09/11/2014 quy định chức danh, mã số ngạch và tiêu chuẩn nghiệp vụ chuyên môn các ngạch công chức chuyên ngành hành chính; Thông tư số 03/2015/TT-BNV ngày 10/3/2015 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung Điều 9 Thông tư số 13/2010/TT-BNV ngày 30/12/2010 của Bộ Nội vụ quy định chi tiết một số

điều về tuyển dụng và nâng ngạch công chức của Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Thông tư 12/2012/TT-BNV ngày 18/12/2012 của Bộ Nội vụ quy định về chức danh nghề nghiệp và thay đổi chức danh nghề nghiệp đối với viên chức; Thông tư 15/2012/TT-BNV ngày 25/12/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tuyển dụng, ký kết hợp đồng làm việc và đền bù chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với viên chức; Thông tư 16/2012/TT-BNV ngày 28/12/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về Quy chế thi, xét tuyển viên chức; Quy chế thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức và Nội quy thi tuyển, thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức.

3. Các TTHC rà soát liên quan đến tuyển dụng, nâng ngạch đối với công chức; tuyển dụng, bổ nhiệm, đề bạt đối với viên chức

Trong 10 thủ tục được tiến hành nghiên cứu, rà soát, có 08 thủ tục được lên phương án đơn giản hóa, cụ thể là:

- a) Thủ tục thi tuyển công chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);
- b) Thủ tục xét tuyển công chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);
- c) Thủ tục tiếp nhận các trường hợp đặc biệt trong tuyển dụng công chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);
- d) Thủ tục thi nâng ngạch công chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);
- đ) Thủ tục xếp ngạch, bậc lương đối với trường hợp đã có thời gian công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc khi được tuyển dụng (Rà soát);
- e) Thủ tục xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên (Rà soát);
- g) Thủ tục thi tuyển viên chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);
- h) Thủ tục xét tuyển viên chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);
- i) Thủ tục xét đặc cách viên chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);
- k) Thủ tục về thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức (Rà soát, lên phương án đơn giản hóa);

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT VÀ PHƯƠNG ÁN ĐƠN GIẢN HÓA TTHC

1. Nhóm TTHC quy định liên quan đến quản lý công chức

- Tổng số TTHC trong nhóm: 06 thủ tục;
- Số TTHC đề nghị đơn giản hóa: 04 thủ tục;
- Số TTHC đề nghị bãi bỏ, hủy bỏ: 0 thủ tục;
- Số TTHC đề nghị thay thế: 0 thủ tục;
- Số TTHC đề nghị sửa đổi, bổ sung: 04 thủ tục;
- Tỷ lệ cắt giảm của 04 TTHC sau đơn giản hóa: 80,25 %.

- Tổng chi phí tuân thủ TTHC trước khi đơn giản hóa của 04 TTHC liên quan đến công chức: 14.627.263.000 đồng/năm;

- Tổng chi phí tuân thủ TTHC sau khi đơn giản hóa của 04 TTHC liên quan đến công chức: 1.858.076.000 đồng/năm;

- Tổng chi phí tiết kiệm của 04 TTHC liên quan đến công chức: 12.820.715.000 đồng/năm.

2. Nhóm TTHC quy định về quản lý viên chức

Tổng số TTHC trong nhóm: 04 thủ tục;

- Số TTHC đề nghị đơn giản hóa: 04 thủ tục;

- Số TTHC đề nghị bãi bỏ, hủy bỏ: 0 thủ tục;

- Số TTHC đề nghị thay thế: 0 thủ tục;

- Số TTHC đề nghị sửa đổi, bổ sung: 04 thủ tục;

- Tỷ lệ cắt giảm sau đơn giản hóa: 27,33 %;

- Tổng chi phí tuân thủ TTHC trước khi đơn giản hóa liên quan đến viên chức: 31.792.494.000 đồng/năm;

- Tổng chi phí tuân thủ TTHC sau khi đơn giản hóa liên quan đến viên chức: 12.949.150.000 đồng/năm;

- Tổng chi phí tiết kiệm của 04 TTHC liên quan đến viên chức: 18.843.377.000 đồng/năm.

3. Kết quả rà soát

- Thực hiện Quyết định số 08/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ đã ban hành Kế hoạch đơn giản hóa thủ tục hành chính trọng tâm năm 2015 của Bộ và đã tiến hành rà soát, tính toán các chi phí tuân thủ các TTHC quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực về quản lý công chức và viên chức, trên cơ sở đó đề xuất phương án đơn giản hóa các nhóm TTHC, quy định liên quan đến tuyển dụng, nâng ngạch đối với công chức; tuyển dụng, bổ nhiệm, đề bạt đối với viên chức.

- Quá trình thực hiện nhiệm vụ rà soát, đơn giản hóa TTHC, Bộ Nội vụ đã phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp (Cục Kiểm soát TTHC), ý kiến tham gia của Bộ Tư pháp đối với hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ về phương án đơn giản hóa TTHC của Bộ Nội vụ (tại công văn số 3871/BTP – KSTT ngày 21/10/2015 của Bộ Tư pháp) đã được nghiên cứu tiếp thu và trao đổi, thống nhất về nội dung, các phương án cắt giảm các thủ tục hành chính.

- Kết quả sau rà soát, Bộ Nội vụ đã đề xuất phương án cắt giảm được 53,79% các TTHC hiện hành, vượt 28,79 % so với yêu cầu tại Quyết định số 08/QĐ-TTg. Tổng chi phí tiết kiệm tuân thủ TTHC liên quan đến công chức, viên chức sau khi rà soát so với trước khi rà soát là: 31.664.092.000 đồng/năm.

4. Phương án đơn giản hóa các TTHC về quản lý công chức và viên chức (Có phương án kèm theo Quyết định tại hồ sơ trình)

III. MỘT SỐ ĐỀ NGHỊ

1. Về thủ tục bổ nhiệm, bổ nhiệm lại viên chức quản lý và thủ tục thực hiện chế độ tập sự đối với công chức, viên chức

Bộ Nội vụ xin giải trình thêm với Thủ tướng Chính phủ như sau:

Theo quy định tại Khoản 2, 3 Điều 8 Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát TTHC thì việc tập sự sau khi tuyển dụng vào công chức, viên chức và bổ nhiệm viên chức quản lý trong các tổ chức sự nghiệp công lập không đủ các bộ phận cấu thành TTHC, đối tượng điều chỉnh không thuộc phạm vi của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát TTHC.

Đồng thời, trong những TTHC do Bộ Nội vụ đã công bố không có TTHC về bổ nhiệm viên chức quản lý và thực hiện chế độ tập sự cho công chức, viên chức. Do vậy, Bộ Nội vụ không tiến hành rà soát và đơn giản hóa đối với thủ tục này. Tuy nhiên, việc sửa đổi, bổ sung các nội dung quy định của pháp luật liên quan đến bổ nhiệm, bổ nhiệm lại viên chức quản lý và tập sự của công chức, viên chức, Bộ Nội vụ tiếp thu ý kiến tham gia của Bộ Tư pháp để nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung các Nghị định và Thông tư cho phù hợp với thực tiễn và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với công chức, viên chức và báo cáo Thủ tướng về kết quả thực hiện 2 nội dung này.

2. Về thực thi các phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính

Bộ Nội vụ đã chủ động xây dựng phương án thực thi về đơn giản hóa thủ tục hành chính trong tuyển dụng, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức. Cụ thể là Bộ Nội vụ đang xây dựng 01 Thông tư để sửa đổi các Thông tư sau:

- Thông tư số 13/2010/TT-BNV ngày 30/12/2010 của Bộ Nội vụ quy định chi tiết một số điều về tuyển dụng và nâng ngạch công chức của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP;

- Thông tư số 03/2015/TT-BNV ngày 10/3/2015 của Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung Điều 9 của Thông tư số 13/2010/TT-BNV;

- Thông tư số 12/2015/TT-BNV của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tuyển dụng, ký kết hợp đồng làm việc và đền bù chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với viên chức.

Trong thời gian chờ Thủ tướng Chính phủ ký Quyết định phê duyệt phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính đối với nhóm thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng của Bộ Nội vụ, Bộ Nội vụ sẽ chủ động lấy ý kiến các bộ, ngành, hoàn chỉnh dự thảo văn bản và ban hành sau khi có Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

Bộ Nội vụ kính trình và đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, ký phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với các thủ tục hành chính của Bộ Nội vụ (có hồ sơ gửi kèm)./. *ca*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Cục Kiểm soát TTHC (Bộ Tư pháp);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Thứ trưởng;
- Vụ Pháp chế, BNV;
- Vụ Công chức – Viên chức, BNV;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Trần Anh Tuấn

