

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BNV-VP

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

V/v trả lời phản hồi phương
án đề xuất đơn giản hóa
TTHC của địa phương

Kính gửi: Văn phòng Chính phủ

Bộ Nội vụ nhận được văn bản số 1802/VPCP-KSTTHC ngày 09/3/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc phản hồi phương án đề xuất đơn giản hóa TTHC của địa phương và văn bản số 473/SNV-VP của Sở Nội vụ tỉnh Nam Định về kiến nghị thủ tục hành chính lĩnh vực Nội vụ. Sau khi nghiên cứu, tổng hợp ý kiến từ các đơn vị có TTHC được địa phương đề xuất đơn giản hóa TTHC, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

1. Đối với các TTHC thuộc lĩnh vực Công chức - Viên chức

Bộ Nội vụ đang xây dựng dự thảo Nghị định quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức và Nghị định quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (thay thế Nghị định số 24/2010/NĐ-CP và Nghị định số 29/2012/NĐ-CP), trong quá trình triển khai xây dựng 02 Nghị định nêu trên, Bộ Nội vụ sẽ nghiên cứu tiếp thu ý kiến đề xuất của các địa phương (cụ thể: ý kiến về thủ tục thi nâng ngạch công chức của thành phố Cần Thơ; thủ tục thi tuyển công chức, viên chức, tiếp nhận các trường hợp đặc biệt trong tuyển dụng công chức, viên chức, thủ tục xét chuyển cán bộ công chức cấp xã thành công chức cấp huyện trở lên, thủ tục thi nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức của tỉnh Nam Định).

Đối với thủ tục thi tuyển công chức; thủ tục thi nâng ngạch công chức lên ngạch cán sự, chuyên viên hoặc tương đương (ý kiến của tỉnh Đồng Tháp): Hiện nay, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ban hành Quyết định số 546/QĐ-BNV ngày 12/7/2019 về việc công bố thủ tục hành chính lĩnh vực công chức, viên chức thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nội vụ thay thế Quyết định số 689/QĐ-BNV ngày 07/8/2015. Do đó, các thủ tục về thi tuyển công chức; thủ tục thi nâng ngạch công chức lên ngạch cán sự, chuyên viên hoặc tương đương được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 546/QĐ-BNV nêu trên.

2. Đối với các TTHC thuộc lĩnh vực Chính quyền địa phương

a) Về thủ tục đăng ký dự tuyển và hồ sơ trúng tuyển công chức cấp xã

Ngày 06/11/2019, Bộ Nội vụ đã ban hành Thông tư số 13/2019/TT-BNV hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Theo đó, đã bãi bỏ Thông tư số 06/2012/TT-BNV ngày 30/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về chức trách, tiêu chuẩn cụ thể và tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn. Do vậy, thủ tục đăng ký dự tuyển, và hồ sơ trúng tuyển đã được sửa đổi, bổ sung

trong đó đã bỏ nội dung quy định chứng thực với thành phần hồ sơ quy định tại điểm 2, khoản 1, Điều 11 Thông tư số 06/2012/TT-BNV.

b) Về thủ tục thành lập thôn, tổ dân phố mới

Thủ tục thành lập thôn, tổ dân phố được công bố tại Quyết định số 53/QĐ-BNV ngày 15/01/2020 về việc công bố TTHC được sửa đổi, thay thế lĩnh vực Chính quyền địa phương thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ (thay thế Quyết định số 667/QĐ-BNV ngày 03/8/2015 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ). Theo đó, đã quy định thời gian cụ thể, chi tiết để bảo đảm tính công khai, minh bạch đối với quy định tại khoản 3,4,6 Điều 8 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ như kiến nghị của UBND tỉnh Đồng Tháp.

c) Về việc công bố TTHC phân loại ĐVHC các cấp và thành lập mới thôn, tổ dân phố

Thủ tục phân loại đơn vị hành chính các cấp (được công bố tại Quyết định số 2191/QĐ-BNV ngày 07/7/2017) và thủ tục thành lập mới thôn, tổ dân phố (Quyết định số 53/QĐ-BNV ngày 15/01/2020) là thủ tục hành chính thuộc chức năng của Bộ Nội vụ thuộc lĩnh vực Chính quyền địa phương. Do vậy, việc công bố 02 thủ tục hành chính nêu trên là công bố thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng, quản lý Nhà nước của Bộ Nội vụ.

3. Đối với các TTHC thuộc lĩnh vực Công tác thanh niên

a) Về đề nghị của tỉnh Đồng Tháp, tỉnh Long An liên quan đến Nghị định số 12/2011/NĐ-CP ngày 30/01/2011 của Chính phủ quy định về tổ chức và chính sách đối với thanh niên xung phong; Thông tư số 11/2011/TT-BNV ngày 26/9/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 12/2011/NĐ-CP

Ngày 16/6/2020 Quốc hội đã thảo luận và thông qua dự án Luật Thanh niên (sửa đổi). Luật sẽ có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2021. Theo đó, các văn bản hướng dẫn, triển khai Luật Thanh niên năm 2005 (trong đó có Nghị định số 12/2011/NĐ-CP) sẽ bị bãi bỏ. Theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hiện nay, Bộ Nội vụ đang tổ chức xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 12/2011/NĐ-CP đảm bảo đồng nhất với quy định của Luật mới.

Trong quá trình xây dựng Nghị định, Bộ Nội vụ sẽ nghiên cứu, tiếp thu, cụ thể hóa ý kiến của tỉnh Đồng Tháp và tỉnh Long An trong dự thảo Nghị định và xin ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan theo đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo phù hợp với thực tiễn công tác triển khai, thực hiện.

b) Về đề nghị của tỉnh Đồng Tháp liên quan đến Thông tư số 18/2014/TT-BNV quy định việc xác nhận phiên hiệu đơn vị thanh niên xung phong đã được thành lập và hoạt động trong các thời kỳ đối với đơn vị chưa được xác định phiên hiệu: Thực hiện Quyết định số 01/QĐ-BNV ngày 01/01/2020 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc ban hành Chương trình công tác năm 2020, trong đó Bộ Nội vụ được giao thực hiện nhiệm vụ sơ kết Thông tư số 18/2014/TT-BNV

ngày 25/11/2014 sau hơn 5 năm ban hành. Việc sơ kết nhằm mục đích đánh giá kết quả đạt được, những tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện Thông tư, đồng thời đề xuất các nội dung sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn. Ý kiến của tỉnh Đồng Tháp về việc ban hành mẫu đơn, mẫu tờ khai thống nhất trong xác nhận phiên hiệu đơn vị thanh niên xung phong, Bộ Nội vụ xin ghi nhận và sẽ nghiên cứu, bổ sung trong nội dung sửa đổi Thông tư số 18/2014/TT-BNV sau khi tổ chức Hội nghị sơ kết Thông tư (dự kiến vào cuối năm 2020).

4. Đối với TTHC thuộc lĩnh vực Tổ chức phi chính phủ

a) Về đề nghị bỏ Phiếu lý lịch tư pháp của Trưởng Ban vận động thành lập hội, nhân sự dự kiến đứng đầu hội trong trường hợp là cán bộ, công chức, viên chức (CBCCVC) hoặc CBCCVC nghỉ hưu. Về nội dung này, Bộ Nội vụ ghi nhận và nghiên cứu để sửa đổi, bổ sung Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội phù hợp với quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước và thực tiễn công tác quản lý nhà nước.

b) Về đề nghị bãi bỏ khoản 2 Điều 8, điểm d, khoản 2 Điều 10 Thông tư số 03/2013/TT-BNV ngày 16/4/2013 của Bộ Nội vụ (liên quan đến nhân sự dự kiến đứng đầu hội thuộc diện quản lý của cơ quan có thẩm quyền).

Về nội dung này, Bộ Nội vụ thấy cần thiết phải thực hiện để phù hợp với quy định về phân cấp quản lý cán bộ của Đảng và quy định của pháp luật về cán bộ, công chức, viên chức.

c) Về đề nghị ban hành một số mẫu đơn, mẫu tờ khai.

Thực hiện quy định của pháp luật về hội, Bộ Nội vụ đã ban hành Thông tư số 03/2013/TT-BNV ngày 16/4/2013 quy định chi tiết thi hành Nghị định số 45/2010/NĐ-CP và Nghị định số 33/2012/NĐ-CP ngày 13/4/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2010/NĐ-CP, trong đó có các mẫu trình bày văn bản áp dụng chung cho công dân, tổ chức và cơ quan quản lý nhà nước về hội. Hiện nay, Bộ Nội vụ đang tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội. Theo đó, Bộ Nội vụ tiếp tục tiến hành rà soát và xây dựng dự thảo Thông tư hướng dẫn thi hành kèm theo các mẫu đơn, mẫu tờ khai đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật.

5. Đối với các TTHC thuộc lĩnh vực Thi đua - Khen thưởng

Đối với đề xuất của các địa phương về TTHC thuộc lĩnh vực Thi đua - Khen thưởng, do những TTHC được đề xuất đã quy định tại Luật Thi đua, Khen thưởng năm 2013 và Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ. Do đó, trong thời gian chưa sửa đổi Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định, việc áp dụng các TTHC trong lĩnh vực Thi đua - Khen thưởng vẫn được thực hiện theo các quy định hiện hành.

Thực hiện Nghị quyết số 78/2019/QH14 Quốc hội khóa XIV, Bộ Nội vụ đang xây dựng dự án Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi) để trình Quốc hội

xem xét. Trong quá trình xây dựng, Bộ đã tiếp thu và sẽ tiếp tục nghiên cứu tiếp thu những ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương để tham mưu chỉnh sửa quy định trong dự thảo Luật, các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực Thi đua - Khen thưởng.

6. Đối với các TTHC thuộc lĩnh vực Tổ chức - Biên chế

a) Nghị định số 55/2012/NĐ-CP ngày 28/06/2012 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi tắt là Nghị định số 55/2012/NĐ-CP) thì thẩm quyền quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh do Thủ tướng Chính phủ quyết định. Theo đó, nội dung kiến nghị của tỉnh Tuyên Quang không thuộc nội dung đề xuất đơn giản hóa thủ tục hành chính của Bộ Nội vụ mà thuộc nội dung phân cấp thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ cho địa phương.

b) Về đề nghị của tỉnh Tuyên Quang phân cấp cho tỉnh quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Hiện nay, thẩm quyền quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã được quy định tại nhiều luật chuyên ngành như: Luật Giáo dục đại học, Luật Giáo dục nghề nghiệp ...

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 Khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đã chỉ đạo:

(1) Giảm mạnh về đầu mối, tối thiểu bình quân cả nước giảm 10% đơn vị sự nghiệp công lập so với năm 2015, đến năm 2025 tiếp tục giảm tối thiểu bình quân cả nước 10% đơn vị sự nghiệp công lập so với năm 2021.

(2) Trường hợp cần thiết phải thành lập mới đơn vị sự nghiệp công lập, thì đơn vị đó phải tự bảo đảm toàn bộ về tài chính, trừ trường hợp phải thành lập mới để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu;

Để kiểm soát chặt chẽ việc thành lập các đơn vị sự nghiệp công lập nói chung, trong đó có đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh nói riêng, Chính phủ giao Bộ Nội vụ xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 55/2012/NĐ-CP. Hiện nay, Bộ Nội vụ đã hoàn thiện và trình Chính phủ ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 55/2012/NĐ-CP tại Tờ trình số 1991/TTr-BNV ngày 21/4/2020, sau khi Chính phủ ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 55/2012/NĐ-CP làm căn cứ pháp lý để Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang thực hiện theo quy định.

7. Đối với lĩnh vực Tiền lương

Căn cứ Quyết định số 448/QĐ-BNV ngày 27/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc công bố danh mục thủ tục hành chính tiếp nhận tại bộ phận một cửa và trên hệ thống bộ phận một cửa điện tử của Bộ Nội vụ thì Thông tư số

08/2013/TT-BNV ngày 31/7/2013 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chế độ nâng bậc lương thường xuyên và nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ công chức, viên chức và người lao động do Bộ Nội vụ xây dựng không có thủ tục hành chính.

8. Đối với các TTHC thuộc lĩnh vực Văn thư - Lưu trữ

Tiếp thu ý kiến kiến nghị của các địa phương, Bộ Nội vụ đề xuất rút gọn thành phần hồ sơ chứng thực tài liệu của Thủ tục hành chính “Cấp bản sao và chứng thực tài liệu” tại Thông tư số 09/2014/TT-BNV ngày 01 tháng 10 năm 2014 của Bộ Nội vụ quy định về việc sử dụng tài liệu tại Phòng đọc của các Lưu trữ lịch sử như sau: bỏ “bản lưu chứng thực tài liệu” đối với trường hợp chứng thực bản sao nguyên văn toàn bộ văn bản, tài liệu; đối với trường hợp chứng thực bản sao một phần nội dung thông tin của văn bản, tài liệu thì vẫn giữ nguyên như quy định tại Khoản 6 Điều 11 của Thông tư số 09/2014/TT-BNV, vì cơ quan lưu trữ lịch sử cần lưu 01 bản trong hồ sơ để theo dõi, đối chiếu, xác minh trong trường hợp cần thiết.

9. Đối với các TTHC thuộc lĩnh vực Tín ngưỡng - Tôn giáo

Ngày 31/01/2018, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ký Quyết định số 199/QĐ-BNV về việc công bố thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nội vụ (Quyết định số 199) với 96 TTHC thuộc 04 cấp, trong đó: 43 TTHC cấp trung ương, 35 TTHC cấp tỉnh, 08 TTHC cấp huyện và 10 TTHC cấp xã. Nội dung, trình tự, thủ tục, thẩm quyền, thời hạn của các TTHC này được xây dựng theo đúng quy định tại Luật tín ngưỡng, tôn giáo (Luật) và Nghị định số 162/2017/NĐ-CP ngày 30/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng, tôn giáo (Nghị định số 162). Cho đến nay, sau hơn hai năm áp dụng, các tỉnh thành, chức sắc, chức việc, nhà tu hành của các tổ chức tôn giáo đánh giá các thủ tục này đã theo đúng các quy định của Luật, Nghị định số 162 và thuận tiện, phù hợp khi thực hiện.

Bộ TTHC này hiện nay đang ổn định, phù hợp, được thực hiện theo đúng các quy định hiện hành. Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về công bố thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định của Luật và Nghị định 162, Bộ Nội vụ đã xây dựng Bộ TTHC theo quy trình đơn giản, tinh gọn nhằm thuận tiện cho cá nhân, tổ chức tôn giáo cũng như các cơ quan nhà nước có thẩm quyền trong việc thực hiện thủ tục hành chính.

Căn cứ Quyết định số 199/QĐ-UBND nêu trên, Ủy ban nhân dân một số tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã công bố các TTHC thuộc phạm vi quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo tại tỉnh, thành, trong đó, cắt giảm, đơn giản hóa một số thành phần của TTHC dạng đơn giản.

Hàng năm, Bộ Nội vụ đã tiến hành rà soát tổng thể 96 TTHC trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo. Bộ Nội vụ thấy rằng các TTHC trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo hiện nay đang phù hợp và thuận tiện cho việc thực hiện các quyền của tổ chức, cá nhân tôn giáo được quy định tại các văn bản pháp luật.

Căn cứ khoản 1, Điều 31 Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính, căn cứ tình hình thực tế của địa phương và kết quả rà soát, đơn giản hóa thủ tục hành chính của tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định công bố các TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của các cấp chính quyền trên địa bàn tỉnh.

Cụ thể đối với đề xuất đơn giản hoá của TTHC “đăng ký mở lớp bồi dưỡng tôn giáo cho người chuyên hoạt động tôn giáo” của Sở Nội vụ tỉnh Bến Tre, hiện nay Điều 41 của Luật đã ấn định thời gian trả lời việc tổ chức tôn giáo, tổ chức tôn giáo trực thuộc đăng ký mở lớp bồi dưỡng về tôn giáo cho người chuyên hoạt động tôn giáo. Đối với TTHC liên quan điều này của Bộ Nội vụ quy định căn cứ vào Luật để áp dụng chung cho tất cả các tỉnh, thành. Trong thực tiễn nếu tỉnh, thành nào có khả năng giải quyết được với thời hạn ngắn hơn thì có thể thông qua phương án đơn giản hoá TTHC này ở tỉnh, thành mình, cắt giảm thời gian thực hiện.

Trên đây là ý kiến phản hồi của Bộ Nội vụ, xin gửi Văn phòng Chính phủ để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, VP (P.VTLT&KSTTHC) (V).

**TL. BỘ TRƯỞNG
CHÁNH VĂN PHÒNG**

Vũ Đăng Minh