

BỘ CÔNG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1555/BCA-C06

V/v Hướng dẫn một số nội dung liên
quan đến sắp xếp đơn vị hành chính và tổ
chức chính quyền địa phương 02 cấp

Hà Nội, ngày 22 tháng 4 năm 2025

Kính gửi:

- Các Bộ;
- Cơ quan ngang Bộ;
- Cơ quan thuộc Chính phủ;
- Văn phòng Quốc Hội;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Ủy ban Trung ương mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Thực hiện Quyết định số 571/QĐ-TTg ngày 12/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính (ĐVHC) các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Căn cứ vào nhiệm vụ được phân công của Ban Chỉ đạo, Bộ Công an hướng dẫn triển khai thực hiện một số nội dung thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công an, như sau:

I. ĐĂNG KÝ MẪU CON DẤU, THU HỒI CON DẤU KHI SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CÁC CẤP VÀ XÂY DỰNG MÔ HÌNH TỔ CHỨC CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG 02 CẤP

1. Căn cứ Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng con dấu, ngày 25/02/2025, Bộ Công an đã ban hành hướng dẫn số 579/BCA-C06 về việc đăng ký mẫu con dấu, thu hồi con dấu sau sắp xếp tổ chức bộ máy (gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chủ tịch nước, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương). Hướng dẫn của Bộ Công an là những vấn đề mang tính nguyên tắc để các cơ quan, tổ chức thực hiện xuyên suốt trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy từ trung ương đến địa phương theo hệ thống ngành dọc và tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp, mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp theo chỉ đạo.

2. Một số nội dung cần chú ý về con dấu khi triển khai thực hiện tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp, mô hình chính quyền địa phương 2 cấp

- Đối với các đơn vị hành chính thuộc cấp tỉnh không thuộc diện sáp nhập việc đăng ký mẫu con dấu, giao nộp con dấu cũ thực hiện tại Công an cấp tỉnh (Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội).

- Đối với các đơn vị hành chính thuộc cấp tỉnh mới, sau sáp nhập việc đăng ký mẫu con dấu, giao nộp con dấu cũ thực hiện tại Công an cấp tỉnh mới (Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội) sau sáp nhập.

II. THAY ĐỔI ĐỊA CHỈ CƯ TRÚ CỦA CÔNG DÂN DO THAY ĐỔI ĐỊA GIỚI VÀ TÊN GỌI CỦA ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH VỚI HỆ THỐNG CƠ SỞ DỮ LIỆU QUỐC GIA VỀ DÂN CƯ, CĂN CƯỚC CÔNG DÂN, ĐỊNH DANH VÀ XÁC THỰC ĐIỆN TỬ

1. Về việc điều chỉnh thông tin về cư trú của công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu về cư trú

Thực hiện Công điện số 557/CD-TTg ngày 18/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát, hoàn thiện các quy định về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030. Căn cứ quy định tại Điều 26 Luật Cư trú¹, Bộ Công an đã ban hành văn bản chỉ đạo Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện nội dung trên, theo đó, Cơ quan quản lý cư trú (Công an cấp xã) có trách nhiệm cập nhật, điều chỉnh thông tin về cư trú của công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu về cư trú khi Nghị quyết, Quyết định của cấp có thẩm quyền về sáp nhập địa giới hành chính cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện và sáp nhập một số đơn vị cấp xã được ban hành (Công dân không cần thực hiện thủ tục điều chỉnh thông tin về cư trú khi có sự điều chỉnh, sáp nhập địa giới hành chính).

2. Về việc thực hiện thủ tục hành chính, dịch vụ công, các giao dịch và hoạt động khác có yêu cầu cung cấp thông tin nơi cư trú của công dân

Căn cứ các quy định của Luật Căn cước 2023 và các văn bản hướng dẫn thi hành², Bộ Công an đề nghị các Bộ, Cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thực hiện một số nội dung, cụ thể như sau:

(1) Ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan việc tiếp nhận, giải quyết các thủ tục hành chính, dịch vụ công hoặc thực hiện các giao dịch và hoạt động khác, triển khai thực hiện nghiêm túc quy định tại Điều 33 Luật Căn cước, cụ thể khi phát hiện có sự khác nhau giữa thông tin in trên thẻ căn cước hoặc thông tin lưu trữ trong bộ phận lưu trữ được mã hóa của thẻ căn cước với thông tin trong căn cước điện tử

¹ Đối với trường hợp thay đổi địa chỉ nơi cư trú trong Cơ sở dữ liệu về cư trú do có sự điều chỉnh về địa giới đơn vị hành chính, tên đơn vị hành chính, tên đường, phố, tổ dân phố, thôn, xóm, làng, ấp, bản, buôn, phum, sóc, cách đánh số nhà, cơ quan đăng ký cư trú có trách nhiệm điều chỉnh, cập nhật việc thay đổi thông tin trong Cơ sở dữ liệu về cư trú.

² - Điều 33 Luật Căn cước quy định về giá trị sử dụng của căn cước điện tử: “1. Căn cước điện tử có giá trị chứng minh về căn cước và thông tin khác đã được tích hợp vào căn cước điện tử của người được cấp căn cước điện tử để thực hiện thủ tục hành chính, dịch vụ công, các giao dịch và hoạt động khác theo nhu cầu của công dân; 2. Trong quá trình giải quyết thủ tục hành chính, dịch vụ công, thực hiện các giao dịch và hoạt động khác, nếu phát hiện có sự khác nhau giữa thông tin in trên thẻ căn cước hoặc thông tin lưu trữ trong bộ phận lưu trữ được mã hóa của thẻ căn cước với thông tin trong căn cước điện tử thì cơ quan, tổ chức, cá nhân sử dụng thông tin trong căn cước điện tử”.

- Điểm đ, khoản 1 Điều 24 Luật Căn cước quy định “Công dân thực hiện việc cấp đổi thẻ căn cước theo nhu cầu khi thông tin trên thẻ căn cước thay đổi do sắp xếp đơn vị hành chính”.

- Khoản 1, Điều 28 Nghị định số 69/2024/NĐ-CP ngày 25/6/2025 của Chính phủ quy định về định danh và xác thực điện tử quy định: “Căn cước điện tử được thể hiện dưới dạng một tính năng, tiện ích của Ứng dụng định danh quốc gia (VNeID) thông qua việc truy cập vào tài khoản định danh điện tử của công dân”.

thì cơ quan, tổ chức, cá nhân sử dụng thông tin trong căn cước điện tử, đặc biệt là thông tin nơi cư trú của công dân sau khi điều chỉnh, sáp nhập địa giới hành chính, không được yêu cầu người dân thực hiện thủ tục cấp đổi thẻ căn cước.

(2) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thực hiện các hình thức tuyên truyền đến người dân đối với nội dung trên, tránh trường hợp đồng loạt, quá tải và lãng phí nguồn lực khi công dân đề nghị cấp đổi các loại giấy tờ tùy thân, đặc biệt là các trường hợp cấp đổi thẻ căn cước khi thông tin trên thẻ căn cước hoặc các giấy tờ tùy thân khác thay đổi do sắp xếp đơn vị hành chính.

III. RÀ SOÁT, CUNG CẤP SỐ LIỆU VỀ NHÂN KHẨU THỰC TẾ TẠI ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CÁC CẤP

1. Đối với số liệu nhân khẩu thực tế tại đơn vị hành chính trên phạm vi toàn quốc

Căn cứ vào yêu cầu của cấp có thẩm quyền nhằm phục vụ sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Thông qua Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Bộ Công an sẽ cung cấp số liệu thống kê nhân khẩu thực tế cư trú tại các đơn vị hành chính trên phạm vi toàn quốc.

2. Đối với số liệu nhân khẩu thực tế tại đơn vị hành chính trên phạm vi các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Bộ Công an đã chỉ đạo Công an các địa phương thông qua Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, chủ động, sẵn sàng nắm tình hình, kết quả sắp xếp ĐVHC. Căn cứ vào yêu cầu của cấp có thẩm quyền sẵn sàng cung cấp thông tin về hộ, nhân khẩu hiện nay đang quản lý trên phạm vi quản lý để làm cơ sở tham mưu với Thành ủy, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương các vấn đề có liên quan đến sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp khi có yêu cầu.

IV. HƯỚNG DẪN THÁO GỖ KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG LĨNH VỰC LÝ LỊCH TƯ PHÁP (LLTP)

Để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong lĩnh vực LLTP, sau khi tiếp nhận nhiệm vụ trên từ Bộ Tư pháp, Bộ Công an đã ban hành:

1. Công văn số 1105/BCA-HSNV ngày 27/2/2025 gửi Bộ Tư pháp, Bộ Quốc phòng, Tòa án nhân dân tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đề nghị phối hợp chỉ đạo, thống nhất trong việc trao đổi, gửi, cung cấp thông tin, tài liệu liên quan đến công tác quản lý nhà nước về LLTP và thực hiện dịch vụ công cấp Phiếu LLTP. Đồng thời, đề nghị lãnh đạo bộ, ngành chỉ đạo đơn vị chức năng thực

hiện việc trao đổi, gửi, cung cấp thông tin, tài liệu liên quan LLTP theo quy định của Thông tư liên tịch số 04/2012/TTLT-BTP-TANDTC-VKSNDTC-BCA-BQP ngày 10/5/2012 về Bộ Công an để xây dựng, làm sạch cơ sở dữ liệu LLTP theo phân cấp kể từ ngày 01/3/2025, cụ thể: Cấp Bộ, gửi về Cục Hồ sơ nghiệp vụ Bộ Công an; cấp tỉnh, gửi về Phòng Hồ sơ nghiệp vụ Công an tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (*Lý do: Sau khi chuyển nhiệm vụ LLTP từ Bộ Tư pháp về Bộ Công an, nhiều bộ, ngành chưa thực hiện đầy đủ, kịp thời việc chuyển, gửi, cung cấp thông tin, tài liệu liên quan lý lịch tư pháp về Bộ Công an; một số đơn vị vẫn chuyển về Bộ Tư pháp*).

2. Căn cứ Điều 4 Luật LLTP năm 2009 về nguyên tắc quản lý LLTP, trong đó quy định rõ thông tin LLTP phải được cung cấp, tiếp nhận, cập nhật, xử lý đầy đủ, chính xác theo đúng trình tự, thủ tục theo quy định, cơ quan cấp Phiếu LLTP phải chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin trong LLTP, theo đó:

- Trường hợp có sự sắp xếp lại đơn vị hành chính mà thay đổi tên gọi của đơn vị hành chính, thì các đơn vị, địa phương lập danh sách thay đổi theo quyết định của cấp có thẩm quyền gửi về Cục Hồ sơ nghiệp vụ Bộ Công an để cập nhật, bổ sung danh mục địa danh hành chính trên Phần mềm quản lý LLTP.

- Bộ Công an giao Cục Hồ sơ nghiệp vụ, Phòng Hồ sơ nghiệp vụ Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương rà soát các bản LLTP đã lập và cập nhật thông tin thay đổi về cư trú do có sự sắp xếp lại đơn vị hành chính, ghi chú thông tin thay đổi do sắp xếp lại đơn vị hành chính vào trường “ghi chú nơi cư trú” trên Phần mềm quản lý LLTP.

3. Căn cứ Quyết định 1025/QĐ-BCA ngày 25/2/2025 về công bố danh mục thủ tục hành chính mới, trong đó có 06 thủ tục hành chính lĩnh vực LLTP (thay thế Quyết định số 1235 của Bộ Tư pháp) để Công an các đơn vị, địa phương thống nhất thực hiện. Đề nghị Công an các địa phương công bố danh mục thủ tục hành chính theo quyết định của Bộ tại Bộ phận một cửa; đồng thời, xác định rõ thẩm quyền, trình tự thủ tục thực hiện, thành phần, số lượng hồ sơ và thời hạn giải quyết để hướng dẫn người dân khi làm thủ tục đề nghị cấp phiếu LLTP, tránh chậm trễ hoặc làm gián đoạn hoạt động cấp phiếu LLTP.

4. Để giải quyết căn bản những khó khăn, vướng mắc liên quan cấp phiếu LLTP, Bộ Công an đã ban hành Kế hoạch số 165/KH-BCA ngày 21/3/2025 về xây dựng dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật LLTP năm 2009; quá trình xây dựng dự án Luật đề nghị các bộ, ngành, địa phương nghiên cứu, tham gia góp ý đầy đủ, kịp thời, chất lượng.

Trên đây là một số nội dung cơ bản thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công an. Trong quá trình thực hiện sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây

dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, nếu phát sinh những vướng mắc liên quan đến phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công an đề nghị các Bộ, Cơ quan ngang Bộ; Cơ quan thuộc Chính phủ; Văn phòng Quốc hội; Văn Phòng Chủ tịch nước; Ủy ban Trung ương Mặt trận tổ quốc Việt Nam; Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tiếp tục trao đổi để hướng dẫn và thống nhất thực hiện./. *Tân*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đồng chí Bộ trưởng (để báo cáo);
- V01, V06 (để tổng hợp)
- Lưu: VT, C06 (P1_{Dương}).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Trung tướng Nguyễn Văn Long