

BÁO CÁO TÓM TẮT
Tổng kết công tác năm 2019
và phương hướng, nhiệm vụ năm 2020 của Bộ, ngành Nội vụ
(Tài liệu Hội nghị ngày 27/12/2019)

Phần I
KẾT QUẢ CÔNG TÁC NĂM 2019

Ngay từ những ngày đầu năm 2019, với quyết tâm chính trị cao, Bộ Nội vụ đã đề ra phương châm hành động của năm là “*Tăng tốc, bứt phá, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, đẩy mạnh truyền thông và ứng dụng công nghệ thông tin*”, theo đó, toàn ngành Nội vụ đã chủ động tập trung chỉ đạo quyết liệt, bảo đảm nguồn lực để thực hiện nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao và đã đạt được những kết quả quan trọng, cụ thể như sau:

A. CÔNG TÁC XÂY DỰNG THỂ CHẾ, CHÍNH SÁCH

1. Triển khai xây dựng các dự án Luật (05)

Năm 2019, Bộ Nội vụ được cấp có thẩm quyền giao chủ trì, xây dựng **05** dự án Luật, trong đó: Đã trình Quốc hội thông qua 02 (sửa 04 Luật) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều LCBCC&LVC, LTCCP<CCQĐP; trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến về dự án Luật Thanh niên (sửa đổi) tại Kỳ họp thứ 8, Quốc hội Khóa XIV.

Hiện nay, đang tập trung xây dựng dự án Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi) để trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 9 khóa XIV; tập trung nghiên cứu, xây dựng dự án Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trình cấp có thẩm quyền. Đồng thời, chủ động xây dựng dự thảo các nghị định của Chính phủ hướng dẫn các Luật nêu trên.

2. Triển khai xây dựng các văn bản, đề án trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

Năm 2019, Bộ Nội vụ đã chủ trì, xây dựng trình cấp có thẩm quyền: **07** Nghị quyết trình UBTVQH; **01** Nghị quyết và **05** Nghị định của Chính phủ; **05** Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; hiện đang trình Chính phủ **08** dự thảo Nghị định.

3. Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ban hành theo thẩm quyền 14 Thông tư.

B. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH

I. LĨNH VỰC TỔ CHỨC NHÀ NƯỚC

1. Về thực hiện cải cách hành chính

Công tác cải cách hành chính tiếp tục được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quan tâm, chỉ đạo quyết liệt; công tác kiểm tra, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính tiếp tục được tăng cường; các bộ, ngành, địa phương đã ban hành Kế hoạch hoạt động, kế hoạch kiểm tra, đôn đốc triển khai thực hiện, qua đó đã tạo sự

chuyên biến tích cực về nhận thức và hành động của các cấp, các ngành và đạt được nhiều kết quả đáng ghi nhận, đặc biệt là việc cắt giảm, đơn giản hóa các thủ tục hành chính không còn phù hợp; có trên 50 địa phương đã xây dựng và triển khai mô hình Trung tâm hành chính công cấp tỉnh; Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Xây dựng, Bộ Nội vụ và Bộ Ngoại giao đã tổ chức khai trương Bộ phận Một cửa, một cửa liên thông tại cơ quan Bộ. Đến nay đã có 95/95 cơ quan ở Trung ương và địa phương kết nối trên Trục liên thông văn bản quốc gia bảo đảm việc gửi, nhận văn bản được kịp thời, tiết kiệm, hiệu quả.

2. Về tổ chức bộ máy và biên chế

Đã trình Chính phủ dự thảo Nghị quyết của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực; dự thảo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường giám sát hoạt động, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ; phối hợp với các bộ, ngành xây dựng danh mục, bản mô tả vị trí việc làm và khung năng lực của vị trí việc làm cán bộ, công chức theo ngành, lĩnh vực. Hiện nay, đang tập trung xây dựng báo cáo đánh giá cơ cấu Chính phủ nhiệm kỳ 2016-2021 và đề án cơ cấu tổ chức Chính phủ nhiệm kỳ 2021-2026; rà soát, đánh giá mô hình tổ chức của tổng cục và tổ chức tương đương tổng cục.

Tổng biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước là **253.517** biên chế, giảm **8,68%** so với số biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước từ Trung ương đến cấp huyện được giao năm 2015. Năm 2019, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước giảm so với năm 2015 (khỏi Chính phủ quản lý) tại 63/63 địa phương giảm **4,26%**, tại 20/22 Bộ, cơ quan ngang Bộ (trừ Bộ Công an, Bộ Quốc phòng) và 08/08 cơ quan thuộc Chính phủ giảm **11,85%**. Từ năm 2015 đến ngày 20/12/2019, đã thực hiện tinh giản biên chế **50.547** người.

Trong năm 2019, ngành Nội vụ đã phối hợp với các bộ, ngành thường xuyên rà soát, kiện toàn hệ thống tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị theo hướng tinh gọn, giảm bớt những bất cập, chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ, gắn kết chặt chẽ với thực hiện các chính sách tinh giản biên chế; phối hợp với các địa phương tổ chức, sắp xếp các sở, ngành, các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, phù hợp với thực tế. Đến nay, có 54/63 cấp tỉnh thực hiện việc sáp nhập các trung tâm y tế có cùng chức năng để thành lập Trung tâm phòng ngừa và kiểm soát bệnh tật; 437/713 cấp huyện thực hiện hợp nhất bệnh viện huyện và trung tâm y tế.

3. Về xây dựng và quản lý đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức

Bộ Nội vụ đã tích cực xây dựng, hoàn thiện, bổ sung các quy định về quản lý cán bộ, công chức, viên chức cho phù hợp, thống nhất với các quy định của Đảng và nhà nước; ban hành văn bản hướng dẫn các bộ, ngành, địa phương triển khai, thực hiện Đề án văn hóa công vụ, đồng thời ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án này tại Bộ Nội vụ; Tổ công tác về kiểm tra công vụ của Thủ tướng Chính phủ thực hiện **18** cuộc kiểm tra, đồng thời chủ động kiểm tra xác minh kịp thời các vụ việc báo chí

phản ánh, được dư luận xã hội quan tâm. Về Đề án thí điểm đổi mới cách tuyển chọn lãnh đạo, quản lý cấp vụ, cấp sở, cấp phòng theo Kết luận số 202-TB/TW của Bộ Chính trị: Đến nay, Bộ Nội vụ đã nhận được báo cáo việc thực hiện của 14 cơ quan Trung ương và 15 địa phương. Qua tổng hợp báo cáo của 14 cơ quan Trung ương thì có 09 cơ quan đã tổ chức thi tuyển với 30 vị trí và 05 cơ quan đã xây dựng kế hoạch và đang triển khai thực hiện; có 13 địa phương đã tổ chức thực hiện thí điểm thi tuyển, với 76 vị trí và 02 địa phương đang triển khai thực hiện. Hiện nay, Bộ Nội vụ đang chuẩn bị tổ chức sơ kết thực hiện Đề án để đánh giá, rút kinh nghiệm báo cáo Bộ Chính trị, Ban Bí thư theo quy định.

Các bộ, ngành, địa phương đã triển khai nhiều biện pháp nhằm siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, bảo đảm sự nghiêm minh trong thực thi pháp luật và củng cố niềm tin của nhân dân. Cơ quan tổ chức cán bộ của các bộ, cơ quan ngang bộ; Sở Nội vụ các địa phương đã thực hiện tốt công tác tham mưu cho cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản về tuyển dụng, sử dụng và quản lý đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Việc tiếp nhận, sử dụng, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, biệt phái, nâng bậc lương, bổ nhiệm ngạch, chuyển ngạch, thay đổi chức danh nghề nghiệp, đánh giá, khen thưởng, kỷ luật từng bước đi vào nền nếp.

4. Về xây dựng chính quyền địa phương, địa giới hành chính

Bộ Nội vụ tham mưu trình Quốc hội Nghị quyết về thực hiện thí điểm không tổ chức Hội đồng nhân dân phường tại các quận, thị xã của TP Hà Nội; thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của UBTVQH, Nghị quyết số 32/NQ-CP của Chính phủ, năm 2019, Bộ Nội vụ đã tập trung hướng dẫn các địa phương xây dựng phương án thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không đạt 50% cả hai tiêu chí diện tích và dân số. Đến ngày 25/12/2019, Bộ Nội vụ nhận được hồ sơ đề án của **42/45** địa phương, đã tổ chức thẩm định hồ sơ đề án của **40** địa phương; đã trình Chính phủ thống nhất hồ sơ sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của **40** địa phương; Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã thông qua **21** địa phương; dự kiến sau khi sắp xếp giảm **6/713** ĐVHC cấp huyện và **560/11.160** ĐVHC cấp xã.

Triển khai thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ, ngành Nội vụ đã tập trung tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành Nghị quyết về phân định địa giới hành chính giữa các địa phương: Quảng Ninh và Hải Phòng, Thừa Thiên Huế và Quảng Trị, TP.Hồ Chí Minh và Đồng Nai, Kon Tum và Gia Lai.

Các địa phương đã chủ động tham mưu triển khai các văn bản của Trung ương về công tác xây dựng chính quyền địa phương, quản lý địa giới hành chính các cấp; tập trung thực hiện đề án về sắp xếp, thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới, đặt tên, đổi tên đơn vị hành chính, nâng cấp đô thị trong địa bàn theo hướng dẫn của Trung ương.

5. Về chính sách tiền lương

Triển khai Đề án cải cách chính sách tiền lương theo Nghị quyết đã được Trung ương thông qua, Bộ Nội vụ hướng dẫn các Bộ, ngành xây dựng khung về hệ thống bảng lương và phụ cấp theo nghề; phối hợp với Ban Tổ chức Trung ương xây dựng hệ thống danh mục, bản mô tả vị trí việc làm cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống chính trị làm tiền đề cho việc cải cách chính sách tiền lương theo chỉ đạo của Thường trực Ban Bí thư.

Toàn ngành Nội vụ đã thực hiện các chế độ, chính sách về tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động theo quy định của pháp luật.

6. Về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức

Toàn ngành Nội vụ tập trung tham mưu triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thuộc các cơ quan trong hệ thống chính trị đến năm 2030; Đề án chương trình quốc gia về học tập ngoại ngữ cho cán bộ, công chức, viên chức giai đoạn 2019-2030; thực hiện nghiêm túc việc bồi dưỡng bảo đảm đủ các tiêu chuẩn, điều kiện trước khi bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý đối với cán bộ, công chức, viên chức. Chủ động xây dựng Đề án tự chủ đối với 02 cơ sở đào tạo của Bộ Nội vụ (thực hiện lộ trình tự chủ sau năm 2021); các cơ sở đào tạo của Bộ đã làm tốt công tác tuyển sinh năm 2019 theo quy định.

II. VỀ LĨNH VỰC TÍN NGƯỠNG, TÔN GIÁO

Năm 2019, toàn hệ thống từ Trung ương đến địa phương đã cố gắng trong công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo góp phần ổn định xã hội và thực thi pháp luật về tín ngưỡng tôn giáo. Báo cáo Thủ tướng Chính phủ đánh giá 01 năm thực hiện Chỉ thị số 18-CT/TW của Bộ Chính trị về công tác tôn giáo trong tình hình mới; ban hành Quy chế phối hợp giữa Bộ Nội vụ và Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về công tác tín ngưỡng. Tham mưu Thủ tướng Chính phủ tổ chức thành công cuộc gặp mặt với chức sắc, chức việc các tôn giáo; tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ kiến nghị của các tổ chức tôn giáo tại cuộc gặp mặt; phối hợp với các bộ, ban, ngành chức năng hướng dẫn, hỗ trợ Giáo hội Phật giáo Việt Nam tổ chức thành công Đại lễ Phật đản Liên hiệp quốc (Vesak) năm 2019.

Các địa phương đã chủ động xây dựng và triển khai kế hoạch tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo năm 2019; phối hợp với các ban, ngành chức năng tổ chức hàng trăm lớp tuyên truyền, phổ biến Luật tín ngưỡng, tôn giáo và các văn bản pháp luật có liên quan cho cán bộ chủ chốt, cán bộ làm công tác tôn giáo từ cấp xã trở lên và cho chức sắc, tín đồ các tôn giáo trên địa bàn.

III. VỀ LĨNH VỰC THI ĐUA, KHEN THƯỞNG

Bộ Nội vụ chủ trì, xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định phê duyệt Kế hoạch tổ chức thực hiện phong trào thi đua “Cán bộ, công chức, viên chức thi đua thực hiện văn hóa công sở” giai đoạn 2019-2025; xây dựng Đề án tổ chức Đại hội Thi đua yêu nước toàn quốc lần thứ X.

Tổ chức Lễ phát động phong trào “Cán bộ, công chức, viên chức thi đua thực hiện văn hóa công sở”; tổ chức Tổng kết 10 năm phong trào thi đua cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới toàn quốc và Lễ tuyên dương điển hình tiên tiến trong phong trào thi đua “Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới” giai đoạn 2011–2020. Các bộ, ngành, địa phương đã tích cực tổ chức phát động, triển khai các phong trào thi đua thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2019, trọng tâm là 04 phong trào thi đua do Thủ tướng Chính phủ phát động.

IV. VỀ LĨNH VỰC VĂN THƯ, LƯU TRỮ

Đã ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện công tác văn thư, lưu trữ năm 2019 đối với các Bộ, ngành địa phương; tổ chức kiểm tra việc thực hiện quy định của pháp luật trong công tác văn thư và lưu trữ tại 06 cơ quan, tổ chức; thẩm định tài liệu hết giá trị, thẩm định tài liệu nộp lưu vào lưu trữ lịch sử, hướng dẫn, giải đáp nghiệp vụ cho 58 cơ quan, tổ chức và thực hiện nhiệm vụ thống kê nhà nước về văn thư, lưu trữ.

Phối hợp với các cơ quan trung ương, địa phương trong nước và quốc tế tổ chức 13 cuộc triển lãm ở trong nước và 02 cuộc triển lãm tài liệu ở nước ngoài (Pháp, Nga); biên soạn và xuất bản 3 ấn phẩm lưu trữ, đồng thời tổ chức các Triển lãm phục vụ hơn 6.000 lượt độc giả với gần 10.000 hồ sơ, tài liệu đưa ra nghiên cứu, sử dụng; cung cấp hàng trăm bản sao, bản chứng thực lưu trữ.

V. VỀ CÔNG TÁC THANH NIÊN; QUẢN LÝ HỘI, QUỸ VÀ TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ; CÁN BỘ NỮ VÀ CÁC NHIỆM VỤ KHÁC

1. Về công tác thanh niên

Tổ chức triển khai thực hiện Nghị định số 140/2017/NĐ-CP về chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ; Đề án bồi dưỡng nâng cao năng lực quản lý cho cán bộ, công chức trẻ cấp xã năm 2019; giải quyết các chế độ chính sách đối với thanh niên xung phong các địa phương.

Các Sở Nội vụ đã chủ động tham mưu UBND cấp tỉnh thực hiện Nghị định số 140/2017/NĐ-CP về chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ; Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình phát triển thanh niên trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương giai đoạn 2016 - 2020 và tích cực tổ chức triển khai thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên.

2. Về quản lý hội, quỹ và tổ chức phi chính phủ

Trình Chính phủ ban hành Nghị định số 93/2019/NĐ-CP quy định về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện; trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án triển khai nhiệm vụ đầu mối giúp Chính phủ theo dõi, tổng hợp, trao đổi thông tin giữa các cơ quan liên quan trong công tác đối ngoại nhân dân; tăng cường công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật về hội, quỹ xã hội của một số bộ, ngành, địa phương và một số hội, quỹ xã hội, quỹ từ thiện năm 2019.

Sở Nội vụ các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã thực hiện tốt công tác thẩm định, trình Chủ tịch UBND cấp tỉnh quyết định cho phép thành lập, chia, tách,

sáp nhập, hợp nhất, giải thể, đổi tên và phê duyệt điều lệ đối với hội có phạm vi hoạt động trong tỉnh, thành phố; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện pháp luật về hội, quỹ đối với các hội, quỹ hoạt động trong phạm vi tỉnh.

3. Về công tác chiến lược phát triển và quy hoạch phát triển nguồn nhân lực ngành Nội vụ; cán bộ nữ và bình đẳng giới; dân vận, dân chủ và phối hợp với các tổ chức chính trị - xã hội

Bộ Nội vụ tổng kết tình hình thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng hoàn thiện hồ sơ Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; tổ chức triển khai quy hoạch, phát triển nhân lực ngành Nội vụ và chiến lược phát triển ngành Nội vụ giai đoạn 2011-2020, tầm nhìn 2035.

Thực hiện sơ kết 5 năm việc thực hiện Nghị định số 98/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc thành lập các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội tại doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế. Triển khai thực hiện Nghị quyết số 622/QĐ-TTg ngày 10/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về Kế hoạch hành động quốc gia thực hiện Chương trình nghị sự 2030 vì sự phát triển bền vững; triển khai Đề án tăng cường sự tham gia bình đẳng của phụ nữ vào các vị trí lãnh đạo ở tất cả các cấp hoạch định chính sách.

4. Về công tác thanh tra, pháp chế, hoạt động đối ngoại, nghiên cứu khoa học, trả lời chất vấn Đại biểu Quốc hội, kiến nghị cử tri và thông tin báo chí

a) Về công tác thanh tra, kiểm tra: Bộ Nội vụ đã tiến hành 27/27 (hoàn thành 100%) cuộc thanh tra chuyên ngành theo kế hoạch; tiếp 515 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; tiếp nhận, xử lý và giải quyết 1.540 đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị.

b) Công tác pháp chế: Đã làm tốt công tác thẩm định, rà soát văn bản quy phạm pháp luật của ngành Nội vụ, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Công tác đối ngoại: Tiếp tục triển khai Kế hoạch thực hiện Đề án “Tuyên bố ASEAN về vai trò của nền công vụ làm chất xúc tác trong việc đạt được tầm nhìn cộng đồng ASEAN 2025”; các hoạt động đối ngoại trong lĩnh vực Nội vụ đã đạt được những kết quả quan trọng, góp phần đẩy mạnh hợp tác công vụ với các nước trên thế giới.

d) Về trả lời chất vấn của đại biểu Quốc hội, kiến nghị của cử tri: Hoàn thành 100% việc trả lời chất vấn của đại biểu Quốc hội, kiến nghị của cử tri được thực hiện nghiêm túc, kịp thời và bảo đảm chất lượng. Kịp thời trả lời phản ánh, kiến nghị của người dân, doanh nghiệp trên Cổng thông tin điện tử của Bộ.

đ) Hoạt động khoa học, công nghệ đã từng bước đổi mới, chất lượng sản phẩm nghiên cứu khoa học được nâng cao; sản phẩm của các đề tài khoa học đã góp phần cung cấp luận cứ khoa học cho việc hoạch định, xây dựng chế độ chính sách của Bộ, ngành Nội vụ.

e) Công tác truyền thông, thông tin, tuyên truyền: Toàn ngành Nội vụ đã tổ chức thực hiện tốt Quy chế phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí, tổ chức họp báo định kỳ theo quy định. Đẩy mạnh thực hiện truyền thông về những văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành thuộc lĩnh vực Nội vụ. Tạp chí và các ấn phẩm của các đơn vị trong Bộ, ngành luôn bám sát nhiệm vụ chính trị của Bộ, tuyên truyền đúng định hướng, có hiệu quả.

5. Công tác nội bộ

Hoàn thành thẩm định Đề án vị trí việc làm của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Bộ; ban hành Quyết định thành lập, Kế hoạch hoạt động của Ban Chỉ đạo, Tổ công tác giúp việc Ban Chỉ đạo xây dựng Chính phủ điện tử của Bộ Nội vụ năm 2019; Tổ công tác của Bộ trưởng tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ các cấp có thẩm quyền giao đối với một số đơn vị thuộc, trực thuộc Bộ, báo cáo kết quả thực hiện để Lãnh đạo Bộ chỉ đạo, giải quyết. Công tác tổ chức cán bộ, kế hoạch tài chính, hậu cần phục vụ... được đảm bảo, kịp thời.

C. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước Bộ Nội vụ luôn xác định là nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên cần tập trung thực hiện; các văn bản, đề án trình Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ bảo đảm tiến độ và chất lượng.

Việc đẩy mạnh công tác phân cấp, ủy quyền cho các bộ, ngành và địa phương bước đầu đạt được kết quả tích cực, thúc đẩy tính độc lập, chịu trách nhiệm trong việc quyết định và tổ chức thực hiện của các cơ quan, đơn vị; chính sách tinh giản biên chế bước đầu góp phần nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị, tiết kiệm nguồn chi trả ngân sách, giảm chi thường xuyên, cải cách tiền lương, từng bước nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

Các địa phương đã tích cực, chủ động rà soát, sắp xếp, sáp nhập, hợp nhất đơn vị sự nghiệp công lập; tham mưu cấp có thẩm quyền thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đúng tiến độ.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức được tổ chức thực hiện theo đúng quy hoạch, kế hoạch và yêu cầu tiến độ đề ra; quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo của nhân dân ngày càng được đảm bảo tạo dư luận tích cực trong xã hội, củng cố niềm tin của các tổ chức tôn giáo đối với chính sách tôn trọng tự do tín ngưỡng tôn giáo của nhà nước; các nội dung công tác đối ngoại và đấu tranh ngoại giao liên quan đến tôn giáo và nhân quyền được triển khai thực hiện có hiệu quả, đúng nguyên tắc.

Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm được thực hiện thường xuyên, kịp thời và đạt được nhiều kết quả tích cực; công tác thông tin, báo cáo phục vụ sự chỉ đạo, điều hành của các cấp có thẩm quyền được chấn chỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả.

2. Một số tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Công tác xây dựng thể chế, chính sách vẫn còn một số văn bản chưa phù hợp, thiếu tính khả thi; tiến độ xây dựng còn chậm, chất lượng chưa cao; vẫn còn tình trạng xin rút, xin lùi thời hạn trình các văn bản, đề án.

Việc thực hiện sắp xếp, tổ chức lại bộ máy cơ quan chuyên môn ở một số địa phương thực hiện thí điểm chưa được thực hiện đồng bộ, thống nhất; thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã còn vướng mắc bất cập chưa được hướng dẫn cụ thể, kịp thời; giải quyết chính sách cho cán bộ, công chức dôi dư sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã còn khó khăn.

Công tác đề bạt, bổ nhiệm, quản lý, sử dụng, luân chuyển cán bộ, công chức ở một số bộ, ngành, địa phương chưa đúng quy định, gây bức xúc trong dư luận; một số cán bộ, công chức, viên chức khi giải quyết công việc liên quan đến tổ chức và người dân chưa thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương hành chính, vẫn còn có những biểu hiện gây phiền hà, sách nhiễu.

Công tác phối hợp giữa bộ, ngành và các địa phương trong giải quyết công việc chưa tốt; công tác tham mưu, nắm tình hình, xử lý thông tin chưa chủ động, kịp thời, đặc biệt là liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo. Công tác quản lý nhà nước về tôn giáo còn gặp nhiều khó khăn, các tổ chức tôn giáo thực hiện thủ tục hành chính liên quan đến lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định của Luật thiếu tính thống nhất.

3. Một số nguyên nhân cơ bản

a) Nguyên nhân chủ quan

Người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị chưa sâu sát, thiếu quyết liệt trong công tác quản lý cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền.

Kỷ luật, kỷ cương hành chính có lúc, có nơi chưa thực sự nghiêm; công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ một số nơi còn nể nang, chưa nghiêm túc; ý thức trách nhiệm và kỷ luật của một bộ phận cán bộ, công chức chưa cao, chưa làm hết trách nhiệm; năng lực nghiên cứu, đề xuất, tham mưu chính sách chưa đáp ứng yêu cầu; phối hợp xử lý công việc còn chậm.

Công tác thanh tra, kiểm tra của một số bộ, ngành, địa phương chưa được chú trọng, chưa chủ động, kịp thời phát hiện, xử lý các vi phạm trong hoạt động công vụ.

Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong thực hiện nhiệm vụ chưa đáp ứng được yêu cầu do trình độ năng lực còn hạn chế, tinh thần học hỏi, đổi mới, cải tiến phương thức làm việc chưa cao.

b) Nguyên nhân khách quan

Nhiệm vụ, chương trình công tác được giao có nhiều nội dung mới, phức tạp, phát sinh và đột xuất nhiều, yêu cầu gấp về thời gian, thiếu các dữ liệu thông tin cần thiết để chỉ đạo điều hành, hoạch định chính sách; các bộ ngành, địa phương chưa chủ động tham mưu, đề xuất các giải pháp để hoàn thiện thể chế, chính sách thuộc lĩnh vực ngành Nội vụ.

Phần II

PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2020

I. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2020 CỦA BỘ, NGÀNH NỘI VỤ

Năm 2020 có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, là năm diễn ra nhiều sự kiện trọng đại của đất nước, như: kỷ niệm 90 năm thành lập đảng, 75 năm thành lập nước, năm tiến hành Đại hội Đảng các cấp, tiến tới Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII và đặc biệt là kỷ niệm 75 năm ngày thành lập Bộ Nội vụ. Theo đó, toàn ngành Nội vụ tiếp tục tập trung triển khai thực hiện các văn bản, đề án, chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; người đứng đầu các cơ quan, đơn vị và toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong ngành Nội vụ cần tiếp tục nỗ lực hơn nữa, vượt qua khó khăn, thách thức, bám sát thực tiễn, hành động quyết liệt để hoàn thành nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao.

Để thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền phân công, trên cơ sở Nghị quyết của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2020, toàn ngành Nội vụ đề ra phương châm hành động của năm là ***“hoàn thiện thể chế, tinh gọn bộ máy, siết chặt kỷ cương, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin”*** và xác định trọng tâm trong chỉ đạo, điều hành, cụ thể là:

1. Đẩy mạnh công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức; thực hiện tinh giản biên chế gắn với sắp xếp lại tổ chức, cơ cấu lại và đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, nâng cao hiệu lực hiệu quả quản lý nhà nước của ngành Nội vụ.

2. Đẩy nhanh tiến độ xây dựng, hoàn thiện danh mục và bản mô tả vị trí việc làm cán bộ, công chức để hoàn thiện sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức, tinh giản biên chế và thực hiện cải cách chính sách tiền lương. Đôn đốc, kiểm tra các bộ, ngành, địa phương rà soát, thực hiện nghiêm quy định về số lượng cấp phó tại các cơ quan, đơn vị; tuyển dụng, sử dụng công chức, viên chức đúng với năng lực, tiêu chuẩn của vị trí việc làm đã được phê duyệt.

3. Thực hiện thí điểm phương án sáp nhập cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện; sắp xếp, đổi mới cơ chế hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, đặc biệt là ngành giáo dục và y tế đảm bảo đủ khả năng cung cấp các dịch vụ công thiết yếu cho xã hội. Tiếp tục đẩy mạnh việc rà soát, kiện toàn chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, đẩy mạnh xã hội hóa gắn với tinh giản biên chế trên cơ sở tổ chức triển khai có hiệu quả Nghị quyết số 18, 19-NQ/TW của Trung ương.

4. Khẩn trương hoàn thành việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã bảo đảm chặt chẽ, đúng quy trình, thủ tục; có phương án, lộ trình bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức và giải quyết chế độ, chính sách cho những người dôi dư sau khi tiến hành sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

5. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện và kiên quyết xử

lý những sai phạm trong thực thi công vụ; siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính; đề cao trách nhiệm người đứng đầu; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức trong sáng, có trình độ, năng lực chuyên môn phù hợp; hoàn thiện các quy định về đánh giá cán bộ, công chức, viên chức.

6. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác chỉ đạo, điều hành; thi tuyển, thi nâng ngạch công chức, viên chức bảo đảm công khai, minh bạch; tăng cường khả năng kết nối, liên thông giữa Bộ Nội vụ với các bộ, ngành, địa phương.

II. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM ĐỐI VỚI VỤ (BAN) TỔ CHỨC CÁN BỘ CÁC BỘ, CƠ QUAN NGANG BỘ, CƠ QUAN THUỘC CHÍNH PHỦ; SỞ NỘI VỤ CÁC ĐỊA PHƯƠNG

Bám sát Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6, 7 khóa XII; chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18, 19-NQ/TW của Hội nghị Trung ương lần 6 một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 07-KH/TW của Bộ Chính trị thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW; Nghị quyết số 56/2017/QH14 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

1. Đối với các Vụ (Ban) Tổ chức cán bộ

Triển khai việc sắp xếp, tổ chức bộ máy theo văn bản của Đảng và Nhà nước; xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; thực hiện nghiêm các quy định về quản lý biên chế, tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Tham mưu cho các bộ, ngành để cụ thể hóa các quy định về công tác đánh giá, phân loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ của các tập thể, cá nhân phù hợp với tính chất, đặc điểm của ngành và nêu cao trách nhiệm người đứng đầu, đảm bảo trung thực, khách quan, công khai, minh bạch. Qua đó nâng cao kỷ luật, kỷ cương hành chính, văn hóa công vụ, quy tắc ứng xử của công chức, viên chức tại các bộ, ngành.

Tập trung thực hiện kế hoạch cải cách hành chính; tiếp tục đẩy mạnh triển khai thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực quản lý. Tham mưu xây dựng và phát triển nguồn nhân lực của bộ, ngành mình.

2. Đối với Sở Nội vụ

Tập trung triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 theo hướng dẫn của Trung ương.

Thực hiện đúng các quy định về quản lý biên chế, tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức được Chính phủ giao cho các địa phương; đẩy mạnh triển khai thực hiện đổi mới cơ chế hoạt động, cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực quản lý.

Tăng cường quản lý, siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, không để xảy ra những vụ việc gây hậu quả và tác động tiêu cực, thiếu trách nhiệm, vô kỷ luật trong việc thực thi công vụ; chủ động phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý các biểu hiện vi phạm đạo đức công vụ.

Đẩy mạnh công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng cán bộ, công chức; tăng cường triển khai công tác quản lý nhà nước về tôn giáo, thi đua - khen thưởng, văn thư - lưu trữ, thanh niên tại địa phương theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ, góp phần thực hiện tốt các nội dung quản lý nhà nước của ngành Nội vụ.

Tập trung thực hiện tốt kế hoạch cải cách hành chính năm 2020 và giai đoạn 2016-2020, đảm bảo triển khai thực hiện đồng bộ trên tất cả các lĩnh vực; tăng cường công tác tuyên truyền về cải cách hành chính; triển khai cơ chế một cửa, một cửa liên thông gắn với rà soát, đơn giản hoá thủ tục hành chính.

III. KIẾN NGHỊ LÃNH ĐẠO CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG

Tập trung chỉ đạo, tổ chức triển khai các nghị quyết, chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 và 7 Khóa XII; Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của UBTVQH, Nghị quyết số 32/NQ-CP của Chính phủ; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ; Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ; Chỉ thị số 28/CT-TTg ngày 18/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ về bồi dưỡng trước khi bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý đối với cán bộ, công chức, viên chức; Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thuộc các cơ quan trong hệ thống chính trị đến năm 2030; Đề án Chương trình quốc gia về học tập ngoại ngữ cho cán bộ, công chức, viên chức giai đoạn 2019-2030.

Tiếp tục sắp xếp lại tổ chức bên trong các cơ quan, đơn vị theo thẩm quyền; đẩy nhanh tiến độ xây dựng và hoàn thiện vị trí việc làm để làm cơ sở sắp xếp, bố trí cán bộ, tinh giản biên chế và thực hiện cải cách chính sách tiền lương.

Đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 26/CT-TTg về kỷ luật, kỷ cương hành chính; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công tác cán bộ trong các đơn vị thuộc, trực thuộc bộ, ngành, địa phương, hoàn thành 100% các cuộc thanh tra trong năm 2020.

Đẩy mạnh triển khai thực hiện Nghị định số 61/2018/NĐ-CP về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính; ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác chỉ đạo, điều hành, quán triệt cơ quan, đơn vị sử dụng văn bản điện tử.

IV. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

1. Đẩy mạnh công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách như: Dự án Luật Thanh niên (sửa đổi); Dự án Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi); Dự án Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; các văn bản hướng dẫn thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều LCBCC& LVC, LTCPCP & LTCCQĐP.

2. Tiếp tục đẩy mạnh việc rà soát, kiện toàn chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, đẩy mạnh xã hội hóa; thực hiện nghiêm quy định về số lượng cấp phó tại các cơ quan, đơn vị; tuyển dụng, sử dụng công chức, viên chức đúng với năng lực, tiêu chuẩn của vị trí việc làm đã được phê duyệt.

4. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện và kiên quyết xử lý những sai phạm trong thực thi công vụ; tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, đề cao trách nhiệm người đứng đầu trong các cơ quan hành chính nhà nước các cấp; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức trong sáng, có trình độ, năng lực chuyên môn phù hợp.

5. Đổi mới phương thức hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc ngành Nội vụ: Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, tạo môi trường thuận lợi cho các bộ, ngành, địa phương triển khai thực hiện nhiệm vụ theo thẩm quyền; đề cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong việc điều hành và thực hiện pháp luật về công tác nội vụ; tăng cường công tác phối hợp với các bộ, ngành, địa phương.

6. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, điều hành, thi tuyển và thi nâng ngạch công chức, bảo đảm công khai, minh bạch; tăng cường khả năng kết nối, liên thông, chia sẻ thông tin giữa Bộ Nội vụ và các bộ, địa phương; đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền về tình hình thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ, ngành Nội vụ tạo sự đồng thuận trong xã hội.

Trên đây là báo cáo tóm tắt công tác năm 2019 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2020 của Bộ, ngành Nội vụ./.

BỘ NỘI VỤ