

*Hà Nội, ngày 27 tháng 12 năm 2019***BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ****Kết quả thực hiện năm 2019 và kế hoạch triển khai năm 2020
về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức,
lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp**

Căn cứ Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 27-NQ/TW) ban hành kèm theo Nghị quyết số 107/NQ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2018 của Chính phủ (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 107/NQ-CP) và báo cáo của các Bộ, cơ quan, địa phương¹, Bộ Nội vụ - Thường trực Ban Chỉ đạo Trung ương về cải cách chính sách tiền lương, bảo hiểm xã hội và ưu đãi người có công báo cáo kết quả thực hiện năm 2019 và kế hoạch triển khai đến năm 2021 về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NĂM 2019

Căn cứ nhiệm vụ được phân công tại Nghị quyết số 107/NQ-CP, các Bộ, cơ quan ở Trung ương và địa phương đã triển khai thực hiện và đạt được kết quả sau:

1. Trình Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, tăng từ 1.390.000 đồng/tháng lên 1.490.000 đồng/tháng (tăng thêm 7,19%) từ ngày 01 tháng 7 năm 2019 và báo cáo Chính phủ trình Quốc hội thông qua việc điều chỉnh mức lương cơ sở từ 1.490.000 đồng/tháng lên 1.600.000 đồng/tháng (tăng thêm 7,38%) từ ngày 01 tháng 7 năm 2020 trong dự toán ngân sách nhà nước năm 2020.

2. Trình Chính phủ điều chỉnh mức lương tối thiểu vùng tăng thêm 5,5% từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 và thực hiện thí điểm đổi mới cơ chế quản lý tiền lương đối với doanh nghiệp nhà nước².

3. Ban Chỉ đạo Trung ương về cải cách chính sách tiền lương, bảo hiểm xã hội và ưu đãi người có công đã tổ chức 2 cuộc họp (ngày 14 tháng 3 năm 2019 và ngày 22 tháng 11 năm 2019) do Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ, Trưởng Ban Chỉ đạo chủ trì. Triển khai ý kiến chỉ đạo của Trưởng Ban Chỉ đạo tại

¹ Đến nay, Bộ Nội vụ đã nhận được 47 báo cáo của Bộ, cơ quan, địa phương về tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW và Nghị quyết số 107/NQ-CP.

² Mức lương tối thiểu vùng từ ngày 01/01/2020: Vùng I là 4.420.000 đồng/tháng, vùng II là 3.920.000 đồng/tháng, vùng III là 3.430.000 đồng/tháng, vùng IV là 3.070.000 đồng/tháng.

Thông báo số 112/TB-VPCP ngày 29 tháng 3 năm 2019 và Thông báo số 415/TB-VPCP ngày 09 tháng 12 năm 2019 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Nội vụ đã ban hành các văn bản:

a) Công văn số 139/BNV-TL ngày 03 tháng 5 năm 2019 gửi các Bộ, cơ quan Trung ương hướng dẫn khung về xây dựng hệ thống bảng lương mới và phụ cấp theo nghề theo tinh thần của Nghị quyết số 27-NQ/TW.

b) Công văn số 516/BNV-TL ngày 29 tháng 11 năm 2019 đề nghị các Bộ, cơ quan hoàn thiện báo cáo chính thức về xây dựng bảng lương và phụ cấp theo nghề căn cứ dự thảo thiết kế bảng lương mới đã được Bộ Nội vụ báo cáo tại cuộc họp Ban Chỉ đạo.

c) Quyết định số 431/QĐ-BNV ngày 17 tháng 5 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ thành lập Bộ phận thường trực Tổ Biên tập giúp việc Ban Chỉ đạo xây dựng chế độ tiền lương mới đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

d) Công văn số 341/BNV-TL ngày 13 tháng 8 năm 2019 của Bộ Nội vụ đôn đốc 27 Bộ, cơ quan ở Trung ương được phân công nhiệm vụ xây dựng bảng lương theo vị trí việc làm, chức danh, chức vụ lãnh đạo và phụ cấp theo nghề tại Nghị quyết số 107/NQ-CP gửi báo cáo trong quý III năm 2019 về Bộ Nội vụ tổng hợp.

4. Thường trực Ban Chỉ đạo và Thường trực Tổ Biên tập làm việc với 15 Bộ, cơ quan có đối tượng, phạm vi quản lý rộng³ để trao đổi, cho ý kiến về báo cáo đề xuất xây dựng bảng lương và phụ cấp theo nghề đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý; đồng thời có văn bản góp ý về các dự thảo báo cáo đề các Bộ, cơ quan hoàn chỉnh báo cáo chính thức.

5. Bộ Nội vụ đã phối hợp với các Bộ, cơ quan Trung ương dự thảo Đề cương báo cáo Bộ Chính trị về xây dựng cụ thể chế độ tiền lương mới đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

6. Đề nghị Văn phòng Tổ chức Lao động quốc tế (ILO) tại Việt Nam mời chuyên gia quốc tế hỗ trợ kỹ thuật xây dựng chế độ tiền lương mới theo Nghị quyết số 27-NQ/TW.

7. Căn cứ Nghị quyết số 107/NQ-CP, Bộ Nội vụ đã có công văn số 5871/BNV-TL ngày 25 tháng 11 năm 2019 gửi các Bộ, cơ quan Trung ương và Ủy ban nhân dân 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đề nghị báo cáo tình hình triển khai thực hiện các nhiệm vụ được phân công tại Nghị quyết số 107/NQ-CP (Đến nay, mới có 17 Bộ, cơ quan Trung ương và 45 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW khóa XII và Nghị quyết số 107/NQ-CP). Kết quả triển khai thực hiện như sau:

³ 15 Bộ, cơ quan Trung ương đã làm việc với Thường trực Ban Chỉ đạo và Bộ phận thường trực Tổ Biên tập gồm: Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Y tế, Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Thông tin và Truyền thông, Văn phòng Quốc hội, Ban Công tác đại biểu của Quốc hội, Ban Tổ chức Trung ương, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Kiểm toán nhà nước.

a) Về công tác thông tin, tuyên truyền:

Các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương xác định công tác tuyên truyền là nhiệm vụ quan trọng trong thực hiện cải cách chính sách tiền lương; đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc/trực thuộc phối hợp với các tổ chức đoàn thể chủ động, quan tâm tổ chức thực hiện các hoạt động truyền thông về pháp luật lao động nói chung và pháp luật về cải cách chính sách tiền lương nói riêng nhằm tạo đồng thuận trong đội ngũ lãnh đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị và toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc phạm vi quản lý. Trong đó, tập trung tuyên truyền về mục tiêu, ý nghĩa, yêu cầu, nội dung cải cách, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện cải cách chính sách tiền lương tới toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động với nhiều hình thức phù hợp; nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu tổ chức, đơn vị và vai trò của cấp uỷ đảng trong lãnh đạo, chỉ đạo nhằm tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động trong triển khai thực hiện chính sách tiền lương. Cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người lao động sau khi được học tập Nghị quyết đều có nhận thức rõ hơn về sự cần thiết, lợi ích, vai trò, ý nghĩa và nội dung cơ bản của cải cách chính sách tiền lương đối với phát triển nguồn nhân lực, tạo động lực nâng cao năng suất lao động và hiệu quả làm việc, góp phần quan trọng thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội, bảo đảm ổn định chính trị - xã hội, thúc đẩy, nâng cao chất lượng tăng trưởng và phát triển bền vững.

Các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương đã chỉ đạo cơ quan báo chí, truyền thông thuộc phạm vi quản lý mở các chuyên trang, chuyên mục, tăng cường thời lượng, đăng các tin, bài viết, phóng sự tuyên truyền về các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và những nội dung mới về chính sách tiền lương tại Nghị quyết số 27-NQ/TW và Nghị quyết số 107/NQ-CP.

b) Về xây dựng và hoàn thiện hệ thống vị trí việc làm để làm cơ sở thực hiện cải cách chính sách tiền lương

Theo hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương về xây dựng vị trí việc làm cán bộ, công chức, viên chức và công chức cấp xã trong hệ thống chính trị; để bảo đảm tiến độ hoàn thiện xây dựng vị trí việc làm cán bộ, công chức, viên chức và công chức cấp xã (hoàn thành trong quý IV năm 2019), các Bộ, ngành đã thành lập Tổ (nhóm) biên tập xây dựng vị trí việc làm cán bộ, công chức, viên chức theo ngành, lĩnh vực và đã xây dựng danh mục vị trí việc làm và bản mô tả, khung năng lực của vị trí việc làm của cán bộ, công chức trong các cơ quan hành chính nhà nước từ Trung ương đến địa phương gửi Bộ Nội vụ tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trước khi gửi Ban Tổ chức Trung ương để tổng hợp, báo cáo Bộ Chính trị theo kế hoạch; đồng thời đang triển khai xây dựng vị trí việc làm đối với viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập và cán bộ công chức cấp xã (Bộ Nội vụ đã có công văn số 6107/BNV-TCBC ngày 06/12/2019 báo cáo Thủ tướng Chính phủ phân công nhiệm vụ cho các Bộ, ngành).

c) Về triển khai thực hiện các Nghị quyết về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính, tinh giản biên chế, bảo đảm hoạt động hiệu lực, hiệu quả và đổi mới hệ thống tổ chức, quản lý của các đơn vị sự nghiệp công lập

Các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương đã tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Nghị quyết của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh giản biên chế, bảo đảm hoạt động hiệu lực, hiệu quả và đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII và Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017. Theo đó, đã triển khai thực hiện một số nhiệm vụ sau:

- Xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan hành chính và các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Bộ, cơ quan, địa phương theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW. Kiện toàn, sắp xếp, tinh gọn đầu mối bên trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập; không thành lập tổ chức mới, không thành lập phòng trong vụ, trường hợp đặc biệt do cấp có thẩm quyền quyết định. Gắn trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan hành chính, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập với việc thể chế hóa và thực hiện các Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII, đặc biệt là việc sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế người hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, tạo nguồn bền vững cho cải cách chính sách tiền lương.

- Xây dựng kế hoạch tinh giản biên chế hàng năm theo đúng mục tiêu, lộ trình đề ra. Quản lý chặt chẽ biên chế đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trên cơ sở tiêu chuẩn chức danh cán bộ, công chức, viên chức và vị trí việc làm. Đổi mới cơ chế, phương thức tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (bao gồm cả cán bộ quản lý). Có chính sách thu hút nhân tài, thu hút đội ngũ công chức, viên chức có chuyên môn, nghiệp vụ giỏi vào làm việc trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập. Thực hiện đào tạo lại, hỗ trợ thích hợp đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động dôi dư do sáp nhập, giải thể hoặc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành đơn vị sự nghiệp ngoài công lập.

- Lập phương án bố trí, sắp xếp, giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp lại tổ chức, cơ cấu lại và đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ trên cơ sở bảo đảm lợi ích cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động theo quy định của pháp luật.

- Xây dựng kế hoạch, giải pháp và thực hiện để giải quyết dứt điểm số viên chức và số người lao động vượt quá số biên chế được giao (trừ các đơn vị đã tự chủ tài chính); Thực hiện nghiêm việc đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức hàng năm theo quy định để đưa ra khỏi đội ngũ những người 2 năm liên tiếp không hoàn thành nhiệm vụ.

d) Về thực hiện các nội dung cải cách chính sách tiền lương

Các Bộ, cơ quan Trung ương được phân công nhiệm vụ tại Nghị quyết số 107/NQ-CP đã khẩn trương thành lập Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc hoặc Ban Soạn thảo và Tổ Biên tập cải cách chính sách tiền lương và xây dựng kế hoạch triển khai việc thiết kế bảng lương theo vị trí việc làm, chức danh, chức vụ lãnh đạo và phụ cấp

theo nghề (nếu có) đối với công chức, viên chức chuyên ngành thuộc phạm vi quản lý, trong đó phân công các đơn vị chức năng nghiên cứu, tham mưu đề xuất thực hiện để đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ theo tiến độ được giao.

Đến nay, các Bộ, cơ quan Trung ương đang hoàn thiện báo cáo chính thức về đề xuất thiết kế bảng lương và chế độ phụ cấp theo nội dung cải cách chính sách tiền lương tại Nghị quyết số 27-NQ/TW đến Bộ Nội vụ để tổng hợp; Thường trực Ban Chỉ đạo và Tổ Biên tập đã làm việc và tham gia ý kiến bằng văn bản với các Bộ, cơ quan về báo cáo đề xuất bảng lương và phụ cấp. Trên cơ sở các đề xuất của Bộ, cơ quan, Bộ Nội vụ sẽ tổng hợp, cân đối chung để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

đ) Về nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước

- Chính phủ đã trình Quốc hội thông qua Bộ luật lao động (sửa đổi), trong đó thể chế hóa các nội dung về tiền lương doanh nghiệp; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức.

- Tiếp tục rà soát các luật, pháp lệnh, nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, các văn bản quy phạm pháp luật có quy định về tiền lương và phụ cấp đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền bảo đảm phù hợp với các quy định của Nghị quyết số 27-NQ/TW, Nghị quyết số 107/NQ-CP. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách tiền lương theo quy định của pháp luật trong doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức, đơn vị trực thuộc Bộ, cơ quan.

II. NHIỆM VỤ THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI VỀ CẢI CÁCH CHÍNH SÁCH TIỀN LƯƠNG THEO NGHỊ QUYẾT SỐ 107/NQ-CP CỦA CHÍNH PHỦ

1. Quý I và quý II năm 2020

a) Các Bộ, cơ quan Trung ương hoàn thiện báo cáo chính thức về đề xuất thiết kế bảng lương và chế độ phụ cấp theo nội dung cải cách chính sách tiền lương tại Nghị quyết số 27-NQ/TW đến Bộ Nội vụ để tổng hợp.

b) Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan xây dựng các quy định về chính sách tiền lương của doanh nghiệp theo phân công nhiệm vụ tại Nghị quyết số 107/NQ-CP.

c) Bộ Tài chính báo cáo Ban Chỉ đạo về quy định cơ chế quản lý tiền lương và thu nhập, các giải pháp tài chính; tính toán khả năng cân đối nguồn lực trong tổng thể; rà soát, thống kê, đánh giá nguồn dư cải cách tiền lương của các Bộ, địa phương, nguồn tăng thu qua các năm. Trên cơ sở đó Thường trực Tổ Biên tập hoàn chỉnh báo cáo về xây dựng cụ thể chế độ tiền lương mới.

d) Ban Tổ chức Trung ương khẩn trương xây dựng Bảng phân loại chức vụ tương đương trong hệ thống chính trị báo cáo Bộ Chính trị xin ý kiến Ban chấp hành

Trung ương (Hội nghị Trung ương 12 khóa XII) để làm căn cứ xây dựng bảng lương chức vụ.

đ) Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, Ban Tổ chức Trung ương và các cơ quan liên quan báo cáo Ban Chỉ đạo, Ban cán sự đảng Chính phủ về quy định cụ thể chế độ tiền lương mới đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang trên cơ sở Bảng phân loại chức vụ tương đương trong hệ thống chính trị đã được Bộ Chính trị thông qua (do Ban Tổ chức Trung ương chủ trì), phù hợp với phương án quỹ tiền lương do Bộ Tài chính tính toán.

2. Quý III và Quý IV năm 2020:

a) Các cơ quan trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy định cụ thể chế độ tiền lương mới (dự kiến Ban Bí thư ban hành Quyết định về chế độ tiền lương mới đối với cán bộ, công chức khu vực Đảng, đoàn thể; Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về chế độ tiền lương mới đối với cán bộ, công chức thuộc thẩm quyền quản lý của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội; Chính phủ ban hành Nghị định về chế độ tiền lương mới đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang; các Bộ ban hành Thông tư, văn bản hướng dẫn thực hiện).

b) Tổ chức các Hội nghị tập huấn về chế độ tiền lương mới để thực hiện từ năm 2021.

3. Năm 2021

Triển khai thực hiện chế độ tiền lương mới.

Trên đây là báo cáo của Bộ Nội vụ (Thường trực Ban Chỉ đạo Trung ương) về kết quả thực hiện nhiệm vụ năm 2019 và dự kiến nhiệm vụ thực hiện trong năm 2020 về cải cách chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 107/NQ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2018 về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII./.

BỘ NỘI VỤ