

Phụ lục II

Tổng hợp các nội dung đề xuất phân cấp, phân quyền theo đề nghị của các Bộ, cơ quan ngang Bộ

1. Ngành, lĩnh vực kế hoạch và đầu tư

1.1. Phân quyền

- Đề nghị sửa Luật Hợp tác xã theo hướng hoàn thiện quy định về phân cấp, phân quyền trong đăng ký và quản lý hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân; hoàn thiện hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về hợp tác xã và về đăng ký hợp tác xã đặt tại Bộ Kế hoạch và Đầu tư, kết nối liên thông với hệ thống đăng ký hợp tác xã tại các địa phương và hệ thống thông tin dữ liệu của các bộ, cơ quan liên quan; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý Nhà nước, thủ tục đăng ký và chế độ báo cáo về hợp tác xã để giảm bớt các hồ sơ, giấy tờ khi đăng ký hợp tác xã, tạo môi trường thuận lợi chophát triển các hoạt động sản xuất kinh doanh của hợp tác xã; iăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực để tăng cường hiệu quản quản lý Nhà nước và phân cấp quản lý Nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã”.

- Đề nghị sửa Luật sửa đổi, bổ sung Phụ lục - Danh mục chỉ tiêu thống kê quốc gia của Luật Thống kê;

- Đề nghị Luật Đấu thầu (sửa đổi) theo hướng rà soát, tổng kết việc thực hiện phân cấp trong thời gian qua để hoàn thiện hơn nữa cơ chế phân cấp trong quá trình sửa đổi Luật Đấu thầu.

- Đề nghị sửa các Điều 31 và 32 Luật Đầu tư để phân quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư đối với toàn bộ các dự án xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, khu chế xuất; và dự án đầu tư xây dựng nhà ở, khu đô thị (trừ dự án có quy mô dân số tương đương đô thị loại III – tối thiểu dân số từ 100.000 người trở lên).

- Đề nghị đổi quy định tại các điểm b, c và d khoản 4 Điều 17, Điều 25 để điều chỉnh phân quyền trong việc quyết định chủ trương đầu tư từ Thủ tướng Chính phủ sang cho người đứng đầu cơ quan chủ quản đối với đối với: Dự án đầu tư nhóm B và nhóm C sử dụng vốn vay ODA, vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; Dự án đầu tư nhóm B và nhóm C sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại và Dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài để chuẩn bị dự án đầu tư.

- Đề nghị sửa đổi quy định tại điểm b khoản 2 Điều 12 để điều chỉnh phân quyền trong việc quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư sử dụng vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài theo hướng Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư đối với “Dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài do Bộ, cơ quan trung ương, cơ quan khác quản lý, có tổng mức đầu tư tương đương dự án nhóm A theo quy định của pháp luật về đầu tư công”; Phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư cho Bộ trưởng, người đứng đầu cơ quan trung ương, cơ quan khác; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với các dự án sử dụng vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài có tổng mức đầu tư tương đương dự án nhóm B, C theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

1.2. Phân cấp

- Phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ cho người đứng đầu cơ quan chủ quản đối với một số chương trình, dự án sử dụng vốn vay từ nguồn ODA, vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, dự án đầu tư sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại, dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA.

- Phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư sử dụng vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài.

- Phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư cho Bộ trưởng, người đứng đầu cơ quan trung ương, cơ quan khác; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với các dự án sử dụng vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài có tổng mức đầu tư tương đương dự án nhóm B, C theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Thống nhất đầu mối công tác đăng ký hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân tại địa phương là phòng Đăng ký kinh doanh thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư, tại trung ương là Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Phân cấp quản lý nhà nước trong liên kết vùng.

2. Ngành, lĩnh vực tài chính

- Tiếp tục hoàn thành Đề án “Đổi mới cơ chế phân cấp quản lý, phân bổ NSNN để bảo đảm vai trò chủ đạo của NSTW và chủ động của NSDP, các cơ quan, đơn vị có liên quan”.

- Đổi mới cơ chế phân cấp ngân sách, cơ bản khắc phục tình trạng lồng ghép trong quản lý NSNN, tăng vai trò chủ đạo của NSTW. Đẩy mạnh phân cấp,

khuyến khích các địa phương sáng tạo, tăng thu, huy động các nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, tạo sự chủ động và tự chịu trách nhiệm cho chính quyền địa phương trong việc quyết định, sử dụng ngân sách. Đổi mới cơ chế phân bổ ngân sách đối với các cơ quan, đơn vị, nhất là đối với các cơ quan đơn vị có cơ chế tài chính, ngân sách đặc thù; xây dựng cơ chế, chính sách quản lý tài chính, ngân sách đặc thù đối với một số địa phương có điều kiện, đặc biệt là các đô thị lớn, nhằm huy động các nguồn thu, tạo nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

- Tăng cường phân cấp, phân quyền cho địa phương để đảm bảo hiệu quả, chủ động và trách nhiệm của các địa phương trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

- Bãi bỏ thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ trong việc quyết định điều kiện cho vay đối với các dự án hợp đặc biệt quy định tại khoản 4 Điều 6 Nghị định số 32/2017/NĐ-CP ngày 31/3/2017 của Chính phủ về tín dụng đầu tư của Nhà nước.

- Bãi bỏ thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ trong việc quyết định việc cho vay vượt quá thời gian cho vay tối đa quy định tại khoản 3 Điều 8 Nghị định số 32/2017/NĐ-CP, thay vào đó có thể tăng mức cho vay để Ngân hàng Phát triển Việt Nam tự quyết định trong giới hạn này.

- Bãi bỏ thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ về việc quyết định bảo đảm tiền vay đối với các dự án đặc biệt quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định số 32/2017/NĐ-CP

3. Ngành, lĩnh vực công thương

- Sửa Nghị định mới thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP theo hướng Phân cấp cho chính quyền địa phương theo hướng giao trách nhiệm nhiều hơn cho cơ quan quản lý nhà nước về Công Thương địa phương để có đủ công cụ, điều kiện thực hiện vai trò, chức năng đầu mối quản lý các cụm công nghiệp trên địa bàn.

- Phân cấp quản lý nhà nước về lĩnh vực xúc tiến thương mại theo hướng thúc đẩy phát triển thương mại trong nước theo hướng hiện đại gắn với tổ chức triển khai các chương trình kích cầu tiêu dùng trong nước; đẩy mạnh hoạt động xúc tiến thương mại gắn với xây dựng thương hiệu quốc gia; tận dụng tối đa các cơ hội từ quá trình hội nhập mang lại, nhất là các hiệp định thương mại tự do đã ký kết; chú trọng nâng cao năng lực hội nhập, đặc biệt là cấp vùng và địa phương nâng cao năng lực, nguồn lực và các biện pháp phòng vệ thương mại quốc gia, giải quyết tranh chấp thương mại và đầu tư quốc tế. Tranh thủ môi trường quốc tế thuận lợi để nâng cao năng lực hội nhập và mức độ hưởng lợi từ hội nhập.

4. Ngành, lĩnh vực giao thông vận tải

4.1. Phân quyền

- Về an toàn giao thông: Phân quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức thực hiện việc gác và chịu trách nhiệm về an toàn giao thông tại các đường ngang trên địa bàn quản lý (sửa Luật Đường sắt).

- Về quản lý đường bộ: Quản lý, bảo trì các tuyến đường bộ (sửa Luật Giao thông đường bộ và các luật chuyên ngành khác có liên quan);

- Về hàng không: Quản lý đầu tư xây dựng mới các sân bay nội địa; quản lý đất cảng hàng không; quản lý hoạt động bay (sửa Luật Hàng không dân dụng Việt Nam và các luật chuyên ngành khác có liên quan).

- Sửa đổi, bổ sung Khoản 2 Điều 92 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam theo hướng phân quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý chương ngại vật ngoài sân bay (vùng phụ cận).

- Sửa đổi, bổ sung Điều 123 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam theo hướng phân quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp giấy phép thành lập văn phòng đại diện, văn phòng bán vé của hãng hàng không nước ngoài tại Việt Nam.

- Quản lý đất Cảng hàng không sân bay.

- Phân quyền cho địa phương thực hiện gác và chịu trách nhiệm về an toàn giao thông tại các đường ngang trên địa bàn quản lý.

4.2. Phân cấp

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: Tổ chức kiểm tra xử lý vi phạm đối với công trình của các tuyến quốc lộ được phân cấp quản lý và hệ thống đường địa phương.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: Quản lý, bảo vệ phần đất hành lang an toàn đường bộ, xử lý các hành vi vi phạm.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: Tổ chức quản lý, bảo vệ đất đã được Nhà nước, nhà đầu tư PPP đền bù giải phóng mặt bằng để đầu tư xây dựng công trình đường bộ thuộc phạm vi quản lý.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: Tiếp nhận phần đất đã đền bù giải phóng mặt bằng xây dựng, cao tốc do Bộ Giao thông vận tải bàn giao để quản lý, khai thác sử dụng theo quy định của Luật Đất đai, Luật quản lý, sử dụng tài sản công.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn cơ quan chuyên môn trực thuộc, các tổ chức, cá nhân được giao quản lý, vận hành khai thác và bảo trì.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý đối với các tuyến ĐTND không đáp ứng tiêu chí là ĐTND quốc gia, thuộc địa bàn các tỉnh Hà Nam, Yên Bái, Lai Châu, Tuyên Quang, Đồng Nai và Trà Vinh.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý chương ngại vật ngoài sân bay (vùng phụ cận).

Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện gác và chịu trách nhiệm về an toàn giao thông tại các đường ngang trên địa bàn quản lý.

- Phân cấp cho Sở Giao thông vận tải đối với hoạt động kiểm định phương tiện giao thông cơ giới đường bộ tại địa phương và quản lý các đơn vị đăng kiểm hoạt động theo mô hình xã hội hóa.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh in, cấp phù hiệu cho xe ô tô kinh doanh vận tải.

- Phân cấp quản lý giao thông đường bộ.

- Phân cấp quản lý cảng hàng không.

- Phân cấp thẩm quyền tổ chức bảo trì đường địa phương; các quốc lộ và công trình đường bộ được phân cấp. Trong đó được thực hiện: Quyền, trách nhiệm của chủ đầu tư các dự án bảo trì (duyet thiết kế bản vẽ thi công, dự toán). giám sát, kiểm tra nhà thầu bảo trì, nhà thầu vận hành phà theo quy định của pháp luật và hợp đồng; nghiệm thu, thanh toán;

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền: Tiếp nhận phân đất đã đền bù giải phóng mặt bằng xây dựng, cao tốc do Bộ Giao thông vận tải bàn giao để quản lý, khai thác sử dụng theo quy định của Luật Đất đai và Luật quản lý, sử dụng tài sản công; Báo cáo tình hình thực hiện quy định chấp thuận, cấp giấy phép thi công nêu trên đối với hệ thống quốc lộ được phân cấp quản lý; Ký hợp đồng cho thuê lắp đặt công trình hạ tầng kỹ thuật (điện, cấp nước, năng lượng, viễn thông) trong phạm vi đất dành hành lang an toàn đường bộ đã đền bù, giải phóng mặt bằng; thu nộp tiền thuê vào Kho bạc Nhà nước; Tổ chức giám sát, kiểm tra công tác đầu tư, quản lý, kinh doanh khai thác, bảo trì và tổ chức thu phí sử dụng đường bộ đối với dự án do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

- Phân cấp cho Sở Giao thông vận tải chấp thuận xây dựng biển quảng cáo đối với quốc lộ được ủy quyền quản lý đối với các tuyến quốc lộ trong đô thị qua địa bàn một tỉnh.

- Phân cấp thẩm quyền tổ chức quản lý, bảo vệ đất đã được Nhà nước, nhà đầu tư PPP đền bù giải phóng mặt bằng để đầu tư xây dựng công trình đường bộ thuộc phạm vi quản lý; Tổ chức chấp thuận, cấp giấy phép thi công công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội (gọi chung là công trình thiết yếu) xây dựng trong phạm vi đất của đường bộ (bao gồm phạm vi đất quản lý bảo vệ, bảo trì đường bộ, phạm vi đất xây dựng và trong hoặc bên trên công trình đường bộ) của quốc lộ đã phân cấp quản lý.

- Phân cấp thẩm quyền tổ chức thực hiện trên các quốc lộ và công trình trên quốc lộ được phân cấp đối với công tác khắc phục hậu quả thiên tai; khắc phục điểm đen, điểm tiềm ẩn mất an toàn giao thông trên quốc lộ được ủy quyền, phân cấp; Được sử dụng vốn và các nguồn lực của địa phương tham gia khắc phục hậu quả thiên tai trong ngành đường bộ.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện quyền của cơ quan nhà nước có thẩm quyền ký kết hợp đồng với nhà đầu tư để đầu tư, xây dựng, kinh doanh khai thác công trình đường bộ trên quốc lộ, cao tốc khi được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận đầu tư PPP.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền in, cấp phù hiệu cho xe ô tô kinh doanh vận tải.

- Phân cấp thẩm quyền ban hành kế hoạch kiểm tra tải trọng xe trên quốc lộ được phân cấp quản lý, hệ thống đường địa phương; tổ chức triển khai kiểm soát tải trọng xe đường địa phương, quốc lộ được phân cấp để bảo vệ cầu đường và trật tự an toàn giao thông; tổng hợp, đánh giá tình hình vi phạm tải trọng đường bộ trên địa bàn cấp tỉnh, phục vụ xây dựng chương trình, kế hoạch kiểm tra tải trọng xe; kiểm tra các cơ quan đơn vị thực hiện kiểm soát trọng tải xe theo chương trình, kế hoạch của địa phương; Báo cáo Bộ Giao thông vận tải về tình hình vi phạm, xử lý vi phạm tải trọng, khổ giới hạn đường bộ; cấp giấy phép vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng và giới hạn xếp hàng hóa trên phương tiện; công bố tải trọng, khổ giới hạn, phân loại đường để tính giá vận tải

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền tổ chức đăng ký phương tiện thủy nội địa (ven biển) mang cấp VR-SB từ Cục và các Chi cục Đường thủy nội địa khu vực cho các Sở Giao thông vận tải.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo được công bố.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền cấp giấy phép thành lập văn phòng đại diện, văn phòng bán vé của hãng hàng không nước ngoài tại Việt Nam.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền cấp giấy phép thành lập Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé của hãng hàng không nước ngoài tại Việt Nam.

- Phân cấp cho địa phương quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam; quản lý các tuyến thủy nội địa trong vùng nước cảng biển; quản lý các hoạt động đặc thù vui chơi giải trí ở vùng nước cảng biển.

5. Ngành, lĩnh vực xây dựng

5.1. Phân quyền

Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất phân cấp, phân quyền thẩm quyền quyết định chuyển đổi công năng sử dụng nhà ở công vụ, lựa chọn chủ đầu tư xây dựng nhà ở để phục vụ tái định cư cho các dự án quan trọng quốc gia của Thủ tướng Chính phủ cho Bộ Xây dựng hoặc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cho ý kiến đối với chương trình phát triển nhà ở của thành phố trực thuộc Trung ương (sửa đổi Luật Nhà ở).

5.2. Phân cấp

- Lĩnh vực hoạt động xây dựng: Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất phân cấp thẩm quyền thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, thiết kế xây dựng, kiểm tra công tác nghiệm thu của cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành cho cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi xây dựng công trình (sửa đổi Nghị định số 15/2021/NĐ-CP, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP).

- Phân cấp thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu của cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành cho cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi xây dựng công trình.

- Phân cấp thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch xây dựng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch xây dựng của Thủ tướng Chính phủ cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc Bộ Xây dựng).

- Phân cấp thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch đô thị, điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị của Thủ tướng Chính phủ cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoặc Bộ Xây dựng).

6. Ngành, lĩnh vực tài nguyên và môi trường

6.1. Phân quyền

- Về quản lý đất đai: Sửa Luật Đất đai theo hướng không tiếp tục phân quyền của Trung ương cho địa phương, cụ thể:

+ Quy định rõ trách nhiệm gắn với thẩm quyền thực hiện các quyền định đoạt của Nhà nước với vai trò là đại diện chủ sở hữu về đất đai của từng cơ quan và cơ chế phân cấp, ủy quyền cụ thể trong Luật Đất đai.

+ Bổ sung trách nhiệm của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và một số cơ quan Trung ương trong việc thực hiện quyền đại diện sở hữu toàn dân về đất đai đối với các vấn đề quan trọng quốc gia.

+ Đối với thẩm quyền thu hồi đất thì bên cạnh nguyên tắc cấp nào giao đất, cho thuê đất thì cấp đó có thẩm quyền thu hồi đất thì bổ sung thêm nguyên tắc, cấp trên có quyền ban hành quyết định thu hồi đất đối với thửa đất của cấp dưới đã ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện quyết định thu hồi đất do cấp Trung ương ban hành.

+ Đối với các nghiệp vụ liên quan thiết thực đến người dân như đăng ký, cấp Giấy chứng nhận, giao dịch về quyền sử dụng đất, cung cấp thông tin đất đai... có thể cho phép nhiều cơ quan được thực hiện để tạo điều kiện thuận lợi nhất, rút ngắn thời gian thực hiện thủ tục cho người dân khi thực hiện các thủ tục, (ở những nơi đáp ứng điều kiện về cơ sở dữ liệu đất đai và hệ thống thông tin đất đai, kể cả các cơ quan ở Trung ương đáp ứng điều kiện).

+ Bổ sung các chế tài xử lý tương ứng đối với các cơ quan có trách nhiệm và thẩm quyền trong việc thực hiện các quyền đại diện chủ sở hữu và quyền quản lý nếu có vi phạm xảy ra. Việc giao quyền phải gắn liền với trách nhiệm mới bảo đảm việc sử dụng quyền lực được nhân dân giao phó một cách hiệu quả, tránh được những vi phạm pháp luật đất đai ở nhiều địa phương thời gian qua.

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 58 theo hướng giao Hội đồng Nhân dân cấp tỉnh căn cứ tiêu chí chuyển mục đích sử dụng đất do Chính phủ quy định để thông qua chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng đối với dự án không thuộc trường hợp Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quyết định, chấp thuận chủ trương đầu tư mà có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 59 của Luật Đất đai theo hướng: Chính phủ quyết định cho thuê đất đối với tổ chức nước ngoài có chức năng ngoại giao, sử dụng đất tại các khu vực nhạy cảm về quốc phòng, an ninh; Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đối với các trường hợp giao đất có thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất đối với các khu đất có giá trị từ 500 tỷ đồng trở lên mà không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất.

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 114 Luật Đất đai theo hướng giao thẩm quyền quyết định giá đất cụ thể cho Ủy ban nhân dân cấp huyện đối với trường hợp thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận.

+ Quy định Toà án nhân dân giải quyết tranh chấp đất đai đối với trường hợp đương sự không có Giấy chứng nhận hoặc không có giấy tờ khác về quyền sử dụng đất theo quy định thay cho việc nộp đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai tại Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền.

+ Sửa đổi, bổ sung Luật Đất đai theo hướng giao Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quyết định các trường hợp không đấu giá quyền sử dụng đất tại điểm i khoản 2 Điều 118.

- Về khoáng sản: Bổ sung khoản 3b Điều 82 Luật Khoáng sản quy định về phân quyền cho địa phương cấp Giấy phép thăm dò, khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường (đất, đá, cát dùng để san lấp, dùng làm vật liệu xây dựng thông thường, trừ cát, sỏi lòng sông, lòng hồ, cửa sông, cửa biển và biển).

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức thực hiện nhằm đảm bảo yêu cầu tối đa về mục đích sử dụng đất của mỏ sau khi đóng cửa mỏ. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc phân cấp cho địa phương trong việc khoanh định phê duyệt khu vực cấm hoạt động khoáng sản, khu vực tạm thời cấm hoạt động khoáng sản; khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản; quy hoạch khoáng sản; công tác cấp phép hoạt động khoáng sản... Phân định rõ thẩm quyền và trách nhiệm của các bên liên quan đến hoạt động khoáng sản; nâng cao năng lực quản lý cho địa phương trong việc cấp phép, quản lý, giám sát hoạt động khoáng sản trên địa bàn nhất là vai trò rất quan trọng của các Chi cục Môi trường tại địa phương.

- Sửa Luật Tài nguyên nước theo hướng quy định rõ cơ chế phối hợp (cả trong xây dựng chính sách và triển khai thực hiện) giữa các Bộ/ngành đối với các hoạt động có liên quan đến tài nguyên nước trên lưu vực sông đảm bảo đồng bộ và thống nhất là giữa lĩnh vực tài nguyên nước và lĩnh vực thủy lợi, thủy điện; Tổng hợp quản lý tài nguyên nước ở địa phương; phân cấp, phân quyền về cấp giấy phép tài nguyên nước cho phù hợp với Luật Bảo vệ môi trường 2020.

- Sửa luật biến đổi khí hậu theo hướng giao quyền chủ động cho các địa phương triển khai thực hiện Đóng góp do quốc gia tự quyết định (NDC) thuộc phạm vi quản lý; xây dựng, cập nhật và tổ chức thực hiện Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu, Kế hoạch thực hiện Thỏa thuận Paris về biến đổi khí hậu của địa phương; thực hiện việc lồng ghép nội dung biến đổi khí hậu trong các chiến lược, quy hoạch, kế hoạch trên địa bàn thuộc phạm vi quản lý; tổ chức triển khai các hoạt động thích ứng với biến đổi khí hậu; đánh giá tác động, tính dễ bị tổn thương, rủi ro, tổn thất và thiệt hại do biến đổi khí hậu; xây dựng các giải pháp ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn thuộc phạm vi

quản lý; kiểm kê khí nhà kính, quản lý hoạt động giảm phát thải khí nhà kính cấp tỉnh; thanh tra, kiểm tra tình hình thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về biến đổi khí hậu, bảo vệ tầng ô-dôn.

6.2. Phân cấp

- Sửa đổi Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển theo hướng phân cấp thẩm quyền giao khu vực biển của Thủ tướng Chính phủ cho Bộ Tài nguyên và Môi trường

- Phân cấp thẩm quyền giao khu vực biển cho Ủy ban nhân dân cấp huyện trong phạm vi 03 hải lý cho một số mục đích sử dụng biển với diện tích nhỏ khác.

7. Ngành, lĩnh vực thông tin và truyền thông

7.1. Phân quyền

- Về lĩnh vực báo chí: Phân quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý việc đặt văn phòng đại diện, phóng viên thường trú tại địa phương; quản lý việc xuất bản bản tin của cơ quan, tổ chức ở tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Việc hợp báo của cơ quan, tổ chức không trực thuộc Trung ương; Việc hợp báo của cơ quan đại diện nước ngoài, tổ chức nước ngoài tại địa phương khác Hà Nội; Việc hợp báo của đoàn khách nước ngoài thăm Việt Nam theo lời mời của các bộ, ngành, địa phương và cơ quan nhà nước khác của Việt Nam; tổ chức kiểm tra báo chí lưu chiểu tại địa phương; tinh phối hợp với Bộ Ngoại giao quản lý: Văn phòng thường trú của cơ quan báo chí nước ngoài đặt trụ sở tại tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Văn phòng thường trú của cơ quan báo chí nước ngoài cử phóng viên thường trú tại địa phương khác; Hoạt động thông tin, báo chí tại địa phương của phóng viên thường trú, văn phòng thường trú của cơ quan báo chí nước ngoài (sửa Luật Báo chí).

- Về tần số vô tuyến điện: Phân quyền cho Chính phủ quy định về đấu giá, thi tuyển, chuyển nhượng quyền sử dụng Tần số vô tuyến điện; quy định về mức thu, phương thức thu tiền cấp quyền sử dụng tần số vô tuyến điện; thu hồi giấy phép tần số vô tuyến điện có liên quan đến kinh doanh dịch vụ viễn thông; Phân quyền cho Thủ tướng Chính phủ quyết định băng tần đấu giá hoặc thi tuyển; Phân quyền cho Bộ Thông tin và Truyền thông quy định hạn mức sử dụng tần số; Phân quyền cho các cơ sở đào tạo được đào tạo và cấp chứng chỉ vô tuyến điện viên.

7.2. Phân cấp

- Phân cấp cho Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông quyết định mức thu cơ sở, tổ chức việc thu tiền cấp quyền sử dụng tần số vô tuyến điện, tổ chức đấu giá, cấp phép, chuyển nhượng quyền sử dụng tần số vô tuyến điện.

- Phân cấp thẩm quyền quyết định về trình tự, thủ tục cấp phép quyền sử dụng tần số thông qua thi tuyển; Quy định về các điều kiện để được tham gia thi tuyển.

- Quy định về các tiêu chí chấm điểm hồ sơ thi tuyển; cách đánh giá, chấm điểm.

- Quy định về trình tự, thủ tục thu hồi giấy phép tần số đối với các trường hợp sử dụng tần số để kinh doanh dịch vụ viễn thông công cộng.

- Phân cấp cho Cục Tần số vô tuyến điện cấp, thu hồi các giấy phép sử dụng tần số VTD; tổ chức, quản lý việc cho thuê, cho mượn thiết bị vô tuyến điện.

Quy định các loại chứng chỉ vô tuyến điện viên hàng hải; điều kiện, trình tự thủ tục để được đào tạo vô tuyến điện viên hàng hải; điều kiện và trình tự, thủ tục cấp chứng chỉ chứng chỉ vô tuyến điện và trách nhiệm của các cấp trong việc kiểm tra, giám sát việc đào tạo và cấp chứng chỉ vô tuyến điện hàng hải.

8. Ngành, lĩnh vực lao động – thương binh và xã hội

8.1. Phân quyền

- Về lĩnh vực việc làm: Sửa đổi, bổ sung Luật việc làm theo hướng hỗ trợ doanh nghiệp và người lao động duy trì việc làm, bảo đảm quyền lợi chính đáng của doanh nghiệp và người lao động, khắc phục tình trạng gian lận, trục lợi bảo hiểm thất nghiệp.

- Về lĩnh vực bảo hiểm xã hội: Cải cách chính sách bảo hiểm xã hội để bảo hiểm xã hội thực sự là một trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội, từng bước mở rộng vững chắc diện bao phủ bảo hiểm xã hội, hướng tới mục tiêu bảo hiểm xã hội toàn dân. Phát triển hệ thống bảo hiểm xã hội linh hoạt, đa dạng, đa tầng, hiện đại và hội nhập quốc tế theo nguyên tắc đóng - hưởng, công bằng, bình đẳng, chia sẻ và bền vững. Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và phát triển hệ thống thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội tinh gọn, chuyên nghiệp, hiện đại, tin cậy và minh bạch.

8.2. Phân cấp.

- Sửa đổi, bổ sung đề thể chế hóa chỉ đạo của Đảng tại Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 23/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội.

- Quy định tiêu chuẩn, nghiệp vụ người làm công tác bảo vệ trẻ em cấp xã và cộng tác viên.

- Quy định khung Chương trình đào tạo, bồi dưỡng về bảo vệ trẻ em.

- Quy định tiêu chuẩn định mức kinh tế, kỹ thuật và khung giá dịch vụ sự nghiệp công về bảo vệ trẻ em.

- Quy định quy trình, thủ tục, điều kiện, tiêu chuẩn cung cấp dịch vụ tư vấn về quyền trẻ em.
- Quy định về quy trình, tiêu chuẩn chăm sóc trẻ em để ứng phó, giảm nhẹ tác động của thiên tai, thảm họa.
- Phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước đối với lĩnh vực ưu đãi người có công.
- Phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước đối với lĩnh vực việc làm.
- Quy định cụ thể hơn trách nhiệm, phối hợp trong hỗ trợ, can thiệp trẻ em bị xâm hại, có nguy cơ bị xâm hại và trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt.
- Quy định cụ thể cơ chế phối hợp xử lý thông tin, thông báo các trường hợp xâm hại trẻ em.
- rà soát, sửa đổi các biểu mẫu kèm theo phụ lục (theo hướng đơn giản hóa).
- Quy định chi tiết các nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt và chính sách hỗ trợ đối với từng nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt.
- Quy định cụ thể hành vi xâm hại trẻ em trên không gian mạng và các chế tài xử phạt hành vi xâm hại trẻ em.
- Phân cấp thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lao động, bảo hiểm xã hội, người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.
- Phân cấp thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống tệ nạn xã hội.
- Phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước đối với lĩnh vực người có công với cách mạng.
- Quy định mức đóng bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp bắt buộc và phân cấp thẩm quyền quản lý về bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp bắt buộc.

9. Ngành, lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch

9.1. Phân quyền

- Về lĩnh vực di sản văn hóa: - Phân quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể các Ban quản lý di tích; phân quyền quyết định nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của các Ban quản lý di tích và nguồn kinh phí để ưu tiên thực hiện các dự án tu bổ di tích quan trọng; phân quyền cho địa phương chủ động xây dựng và ban hành quy định bảo vệ và phát huy giá trị di tích;
- Về lĩnh vực phòng, chống bạo lực gia đình: Phân quyền cho địa phương xây dựng; quản lý, khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về gia đình theo quy định của pháp luật; theo dõi thi hành pháp luật phòng, chống bạo lực gia

đình; phân quyền cho địa phương xây dựng tiêu chuẩn đối với tư vấn viên về gia đình và phòng, chống bạo lực gia đình; cấp chứng chỉ nghiệp vụ cho các tư vấn viên cấp quốc gia, báo cáo viên cấp quốc gia về gia đình trong đó có phòng, chống bạo lực gia đình; phân quyền cho địa phương xây dựng điều kiện thành lập, giải thể các cơ sở hỗ trợ người bị bạo lực gia đình, cơ sở tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình, cơ sở hỗ trợ kiểm soát hành vi cho người có nguy cơ cao gây bạo lực gia đình ngoài công lập; phân quyền cho địa phương thực hiện hợp tác, trao đổi kinh nghiệm với các cơ quan của liên hợp quốc, các tổ chức quốc tế về lĩnh vực gia đình; phân quyền cho địa phương khuyến khích xã hội hóa về lĩnh vực gia đình.

9.2. Phân cấp

- Về lĩnh vực văn hóa cơ sở: Phân cấp cho địa phương thẩm quyền quyết định trong việc thực hiện quản lý nhà nước về việc cưới, việc tang.

- Ban hành bộ tài liệu mẫu về giáo dục tiền hôn nhân; giấy chứng nhận hoàn thành khóa bồi dưỡng kiến thức tiền hôn nhân.

- Phân cấp thẩm quyền cấp phép cho các cơ sở thực hiện tư vấn về hôn nhân và gia đình, thực hiện giáo dục kiến thức, kỹ năng tổ chức cuộc sống gia đình cho người chuẩn bị kết hôn.

- Quy định trách nhiệm của Bộ, ngành, địa phương trong việc thực hiện quản lý nhà nước về việc cưới, việc tang.

10. Ngành, lĩnh vực khoa học và công nghệ

10.1. Phân quyền

Phân quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực sở hữu trí tuệ (sửa Luật Sở hữu trí tuệ).

10.2. Phân cấp

- Phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện về quản lý nhãn hàng hóa.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện quyết định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; hoạt động khoa học và công nghệ; chuyển giao công nghệ; lĩnh vực năng lượng nguyên tử.

- Quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước cấp huyện, cấp tỉnh tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện quyết định việc kiểm tra nhà nước về đo lường.

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện quyết định việc xây dựng, quản lý, khai thác, sử dụng, duy trì và phát triển Cơ sở dữ liệu quốc gia về khoa học và công nghệ.

- Phân cấp thẩm quyền quản lý việc thu thập, đăng ký, lưu giữ và công bố thông tin về nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

11. Ngành, lĩnh vực nội vụ

- Về tổ chức bộ máy hành chính nhà nước: Phân cấp cho chính quyền địa phương quyết định thành lập hoặc không thành lập cơ quan chuyên môn, bảo đảm phù hợp với đặc điểm của địa phương và thực hiện đầy đủ chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân quản lý nhà nước theo địa bàn cấp tỉnh, cấp huyện.

- Về chính quyền địa phương: Bỏ thủ tục báo cáo xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ trước khi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh bầu Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (trừ Thành phố Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh) quy định tại Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ.

- Về đào tạo, bồi dưỡng viên chức: Phân cấp cho địa phương tự chủ về ngân sách được quyết định hỗ trợ hoạt động đào tạo, bồi dưỡng viên chức bằng nguồn ngân sách tự chủ của địa phương nhằm thực hiện mục tiêu phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công ở địa phương (sửa đổi, bổ sung Nghị định 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức).

12. Ngành, lĩnh vực giáo dục và đào tạo

- Phân cấp thẩm quyền liên quan đến điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục; hợp tác, đầu tư của nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục.

- Phân cấp thẩm quyền quyết định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục.

- Phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục.

- Phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý nhà nước về trường của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, lực lượng vũ trang nhân dân.

13. Ngành, lĩnh vực y tế

13.1. Phân quyền

- Về dân số và phát triển: Phân quyền tổ chức mạng lưới cung cấp dịch vụ dân số toàn diện. Cùng cố mạng lưới dịch vụ kế hoạch hóa gia đình.

- Về y tế dự phòng: Phân quyền cho địa phương kiểm soát các yếu tố nguy cơ, hạn chế sự gia tăng tỷ lệ người tiền bệnh, mắc bệnh, tàn tật và tử vong sớm

tại cộng đồng do bệnh không lây nhiễm; củng cố, nâng cao năng lực hệ thống y tế dự phòng và tăng cường năng lực giám sát bệnh không lây nhiễm.

13.2. Phân cấp

- Về bảo hiểm y tế: Phân cấp cho Bộ Y tế xây dựng quy trình, nguyên tắc giám định bảo hiểm y tế làm cơ sở thực hiện giám định bảo hiểm y tế; thực hiện chức năng quản lý nhà nước về giám định bảo hiểm y tế.

- Về Khám bệnh, chữa bệnh: Phân cấp cho Sở Y tế thực hiện cấp, cấp lại, điều chỉnh và thu hồi giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân hoặc thuộc các bộ khác trên địa bàn quản lý (trừ các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế). Cấp lần đầu, cấp bổ sung phạm vi hoạt động chuyên môn của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn (trừ các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế).

- Đẩy mạnh phân cấp theo hướng tăng cường vai trò, trách nhiệm của các địa phương, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của cơ quan liên quan trong công tác quản lý trang thiết bị y tế.

14. Ngành, lĩnh vực đối ngoại

Phân cấp cho địa phương trong xử phạt vi hành chính trong các lĩnh vực hợp pháp hóa lãnh sự, chứng nhận lãnh sự, hội nghị hội thảo quốc tế và phi chính phủ nước ngoài.

15. Ngành, lĩnh vực nội vụ

- Phân cấp cho chính quyền địa phương cấp tỉnh, cấp huyện quyết định thành lập hoặc không thành lập cơ quan chuyên môn thuộc cấp mình quản lý.

- Phân cấp cho địa phương tự chủ về ngân sách được quyết định hỗ trợ hoạt động đào tạo, bồi dưỡng viên chức bằng nguồn ngân sách tự chủ của địa phương nhằm thực hiện mục tiêu phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công ở địa phương.

16. Ngành, lĩnh vực tư pháp

Sửa đổi phạm vi quản lý nhà nước đối với các hoạt động hợp tác quốc tế về pháp luật trong công tác xây dựng pháp luật; đào tạo, bồi dưỡng về pháp luật; tổ chức hội nghị, hội thảo, tọa đàm về pháp luật trong khuôn khổ chương trình, dự án hoặc viện trợ phi dự án.

17. Ngành, lĩnh vực thanh tra

Phân cấp thẩm quyền trong việc thực hiện nhiệm vụ thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng; tổ chức thanh tra các cấp; bổ nhiệm, miễn nhiệm thanh tra viên.