

*Hà Nội, ngày 04 tháng 11 năm 2021*

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Kết quả thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước  
giai đoạn 2016-2021 và định hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền  
trong quản lý nhà nước**

Thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết số 18-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII và Nghị quyết số 08/2021/QH15 ngày 23/7/2021 của Quốc hội khóa XV về cơ cấu tổ chức của Chính phủ nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV, trong đó nêu rõ nhiệm vụ Chính phủ cần tập trung đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước. Theo đó, thời gian qua, Chính phủ đã chỉ đạo sâu sát, quyết liệt và giao Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương rà soát, đánh giá nghiêm túc thực trạng việc phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; đề xuất đẩy mạnh thực hiện phân cấp, phân quyền trên cơ sở quán triệt quan điểm của Đảng tại Nghị quyết Đại hội XIII là: “*Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, xác định rõ trách nhiệm giữa Chính phủ với các bộ, ngành; giữa Chính phủ, các bộ, ngành với chính quyền địa phương; khắc phục triệt để chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; bảo đảm quản lý nhà nước thống nhất, đồng thời phát huy vai trò chủ động, sáng tạo, tinh thần trách nhiệm của từng cấp, từng ngành*” nhằm hoàn thiện đồng bộ thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, tập trung tháo gỡ các điểm nghẽn, phát huy mọi nguồn lực và tạo đột phá để phát triển. Kết quả rà soát, đánh giá và định hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước cụ thể như sau:

**I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN GIAI ĐOẠN  
2016-2021 VÀ 01 NĂM THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 99/NQ-CP**

**1. Về công tác chỉ đạo, điều hành**

Trong giai đoạn 2016-2021, thực hiện Nghị quyết Đại hội XII của Đảng, Nghị quyết số 18-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII và Nghị quyết số 56/2017/QH14 của Quốc hội, Chính phủ đã ban hành 02 Nghị quyết: (1) Nghị quyết số 21/NQ-CP; (2) Nghị quyết số 99/NQ-CP; đồng thời, theo chương trình công tác hàng năm của Chính phủ, đặc biệt là các phiên họp chuyên đề của Chính phủ về xây dựng pháp luật, Chính phủ, các bộ, ngành, địa phương đã thường xuyên quan tâm, tập trung chỉ đạo xây dựng các thể chế thuộc phạm vi quản lý, đã chú trọng việc xây dựng các dự thảo luật, pháp lệnh trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và ban hành một số lượng lớn nghị định hướng dẫn thi hành luật, pháp lệnh để thể chế hóa chủ trương của Đảng về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền.

## **2. Về kết quả triển khai thực hiện**

Để thực hiện phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã tập trung chỉ đạo triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013; thể chế hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, cụ thể hóa các Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội; đổi mới tư duy xây dựng chính sách, pháp luật từ quản lý chặt chẽ sang tạo hành lang, khuyến khích phát triển. Theo đó, các Bộ, ngành đã tham mưu, trình Chính phủ đề xuất Quốc hội sửa đổi, bổ sung một cách toàn diện các Luật liên quan đến hoạt động đầu tư, xây dựng, kinh doanh và triển khai các cam kết quốc tế, các Hiệp định thương mại tự do (FTA) mà Việt Nam đã ký kết và trình Chính phủ ban hành một số lượng lớn nghị định để hướng dẫn thi hành luật, pháp lệnh, bảo đảm đáp ứng yêu cầu thực tiễn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực, góp phần tháo gỡ khó khăn cho sản xuất, kinh doanh, phục hồi kinh tế trong bối cảnh ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19. Trong đó, kết quả triển khai Nghị quyết số 21/NQ-CP và Nghị quyết số 99/NQ-CP như sau:

2.1. Qua 04 năm tổ chức triển khai Nghị quyết số 21/NQ-CP, tổng số các văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước thuộc 16 ngành, lĩnh vực, gồm: 41 Luật (có 02 Luật sửa đổi 04 Luật và 01 Luật sửa đổi 37 Luật); 08 Nghị quyết của Quốc hội; 190 Nghị định của Chính phủ; 22 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và 184 Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ.

2.2. Qua 01 năm tổ chức triển khai Nghị quyết số 99/NQ-CP, tổng số các văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước thuộc 15 ngành, lĩnh vực, gồm: 03 Luật; 01 Pháp lệnh; 03 Nghị quyết của Quốc hội; 44 Nghị định của Chính phủ; 07 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; và 22 Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ.

## **3. Đánh giá chung**

### **3.1 Mặt tích cực đạt được**

(1) Phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước đang từng bước được điều chỉnh theo yêu cầu cải cách hành chính, bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất của Chính phủ, phát huy tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm và khai thác tiềm năng, lợi thế, nguồn lực của các địa phương nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

(2) Các Bộ, ngành đã tham mưu, trình Chính phủ cắt giảm các thủ tục hành chính, theo đó đã rút ngắn thời gian giải quyết công việc và nâng cao trách nhiệm người đứng đầu, cơ quan, đơn vị, tạo được sự chủ động trong công tác quản lý, điều hành.

(3) Việc thực hiện phân cấp, phân quyền đã bước đầu gắn với đổi mới phương thức làm việc của các cơ quan hành chính nhà nước, xây dựng Chính phủ điện tử, góp phần tăng tính công khai, minh bạch trong công tác chỉ đạo điều hành của Chính phủ.

(4) Đã khắc phục được cơ bản các vấn đề giao thoa về chức năng, nhiệm vụ giữa các Bộ, ngành, phân định rõ hơn về thẩm quyền và trách nhiệm của từng cấp, từng ngành trong tổ chức thực hiện.

(5) Góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách, tiết kiệm chi tiêu công và thúc đẩy việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

### **3.2. Tồn tại, hạn chế**

(1) Phân cấp, phân quyền giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ với các Bộ, ngành; giữa Chính phủ, các Bộ, ngành với chính quyền địa phương còn nhiều hạn chế, có mặt bất cập, đặc biệt việc quy định Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quyết định nhiều vấn đề cụ thể theo các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành, chưa bảo đảm yêu cầu về đổi mới hoạt động của Chính phủ theo tinh thần Nghị quyết Đại hội XII, Đại hội XIII của Đảng là *“Chính phủ tập trung vào quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch; tăng cường năng lực dự báo, phân tích và đề xuất chính sách”*. Theo đó, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ phải tập trung giải quyết các nhiệm vụ cụ thể của các ngành, lĩnh vực, ảnh hưởng đến quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chính sách, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch; đồng thời chưa phát huy được vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu Bộ, ngành và địa phương trong tổ chức triển khai thực hiện.

(2) Vẫn còn tình trạng phân quyền trực tiếp cho các Bộ, ngành ngay trong các luật chuyên ngành, đặc biệt là việc quy định một số Bộ, ngành cùng tham gia quản lý về một ngành, lĩnh vực, vừa chưa bảo đảm sự thống nhất quản lý của Chính phủ theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019), vừa thiếu nhất quán trong việc thực hiện nguyên tắc một việc chỉ giao cho một cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm. Điều này làm phát sinh sự giao thoa, chồng chéo trong phân công nhiệm vụ dẫn đến nhiều việc phải dồn lên Thủ tướng Chính phủ quyết định hoặc phải thành lập nhiều Ban Chỉ đạo liên ngành để giải quyết.

(3) Phân cấp, phân quyền trên một số ngành, lĩnh vực chưa hợp lý (còn mang tính đồng đều giữa các địa phương, chưa tính tới đặc điểm nông thôn, đô thị, hải đảo và khả năng quản lý, điều hành của từng cấp, từng ngành); chưa mạnh mẽ và thiếu đồng bộ về thẩm quyền quyết định và các nguồn lực, điều kiện đảm bảo thực hiện; theo đó, chưa phát huy được tối đa tiềm năng, lợi thế, nguồn lực, tính chủ động, sáng tạo của các địa phương, đặc biệt là các địa phương tự bảo đảm ngân sách và có vị trí, vai trò động lực trong phát triển kinh tế - xã hội vùng.

(4) Phân cấp, phân quyền chưa gắn với cải cách thủ tục hành chính, vẫn còn cơ chế kiểm soát của cấp trên qua các hình thức thỏa thuận, chấp thuận, xin ý kiến, cho phép... đối với các vấn đề đã phân cấp cho cấp dưới; các quy định về quy hoạch, tiêu chuẩn, quy chuẩn, tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật ở một số ngành, lĩnh vực chậm được sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện kịp thời, gây khó khăn cho việc thực hiện các nhiệm vụ được giao theo phân cấp.

(5) Cơ chế kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực chưa hoàn thiện đồng bộ với yêu cầu đẩy mạnh phân cấp, phân quyền; chưa có đầy đủ chế tài đối với việc thực hiện không nghiêm các quy định theo phân cấp, phân quyền.

### ***3.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế***

Những tồn tại, hạn chế nêu trên do các nguyên nhân khách quan từ các vấn đề kinh tế - xã hội có sự biến động nhanh, nhiều quan hệ xã hội mới phát sinh, khó dự báo do tác động của các yếu tố trong và ngoài nước; yêu cầu quản lý tập trung thống nhất đối với một số ngành, lĩnh vực trong từng giai đoạn và ưu tiên các nguồn lực để thực hiện một số định hướng phát triển chung của quốc gia, các đột phá chiến lược trong phát triển kinh tế - xã hội của cả nước, nhưng nguyên nhân chủ quan vẫn là chủ yếu, được thể hiện qua một số vấn đề sau:

(1) Nhận thức và trách nhiệm của các cơ quan tham mưu xây dựng thể chế, chính sách theo từng ngành, lĩnh vực còn hạn chế, bất cập, chưa thực hiện nhất quán tinh thần phân cấp, phân quyền giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ và chính quyền địa phương theo quy định của Hiến pháp năm 2013 và Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

(2) Người đứng đầu một số Bộ, ngành chưa quyết tâm, quyết liệt và bám sát các nguyên tắc để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quá trình hoàn thiện thể chế theo ngành, lĩnh vực; có Bộ, ngành còn tâm lý nể nang, né tránh, ngại va chạm và bảo vệ lợi ích cục bộ của ngành; chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm trong việc hoàn thiện các quy định về quy hoạch, tiêu chuẩn, quy chuẩn, tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật theo yêu cầu quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực làm cơ sở để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền.

(3) Tư duy xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật trong một bộ phận cán bộ, công chức chưa được đổi mới, nhận thức còn hạn chế, chưa theo kịp với yêu cầu của thực tiễn; chưa thực sự coi trọng một cách đầy đủ vai trò của thị trường trong huy động và phân bổ các nguồn lực xã hội; chưa thấy được hết ý nghĩa, tầm quan trọng và đòi hỏi cấp bách của việc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực, đáp ứng yêu cầu thực tiễn.

#### **4. Bài học kinh nghiệm**

**Một là**, phải có sự thống nhất cao từ chủ trương, đường lối của Đảng, sự tập trung lãnh đạo, chỉ đạo của Chính phủ, đặc biệt là Thủ tướng Chính phủ và sự vào cuộc một cách thực chất, quyết tâm, quyết liệt của các cơ quan tham mưu xây dựng thể chế, chính sách, trong đó có vai trò của người đứng đầu các Bộ, ngành.

**Hai là**, việc hoàn thiện các quy định về nội dung, phạm vi phân cấp, phân quyền phải phù hợp với nguyên tắc tổ chức và hoạt động của các cơ quan trong hệ thống tổ chức bộ máy hành chính nhà nước từ Trung ương đến địa phương; đồng thời, cần xác định rõ việc hoàn thiện này là một quá trình liên tục, có mối quan hệ hai chiều, bảo đảm tính kế thừa, đổi mới, phát triển và phù hợp với xu thế vận động của xã hội.

**Ba là**, phân cấp, phân quyền phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng cấp, từng ngành gắn với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực hiệu quả, bảo đảm sự quản lý thống nhất của Chính phủ, đồng thời phát huy vai trò chủ động, sáng tạo, tinh thần trách nhiệm của từng cấp, từng ngành và tăng cường trách nhiệm giải trình trong quá trình thực hiện các nội dung được phân cấp, phân quyền.

## **II. ĐỊNH HƯỚNG ĐẨY MẠNH PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN TRONG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC**

### **1. Về quan điểm, mục tiêu**

#### **1.1. Quan điểm**

(1) Thể chế hóa quan điểm của Đảng, của Quốc hội về đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền trên cơ sở tuân thủ các quy định của Hiến pháp năm 2013; bảo đảm quản lý nhà nước thống nhất, thông suốt của nền hành chính quốc gia.

(2) Kế thừa và phát huy hiệu quả các quy định hợp lý về phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước giữa Trung ương và địa phương; đồng thời tiếp tục đổi mới, phát triển và hoàn thiện các quy định của pháp luật để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành, khai thác hiệu quả và giải phóng các nguồn lực phát triển của địa phương, đặc biệt là các địa phương tự bảo đảm ngân sách và có vị trí, vai trò động lực trong phát triển kinh tế - xã hội vùng.

(3) Phù hợp với điều kiện, đặc điểm nông thôn, đô thị, hải đảo và yêu cầu quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực; kết hợp chặt chẽ giữa quản lý theo ngành, lĩnh vực với quản lý theo lãnh thổ, bảo đảm một việc không quá 02 cấp hành chính quản lý.

(4) Gắn việc phân định thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các ngành với đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính theo hướng việc nào, cấp nào sát thực

tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, bảo đảm đồng bộ phân cấp, phân quyền với hoàn thiện trình tự, thủ tục thực hiện thẩm quyền và thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính trong từng ngành, lĩnh vực.

(5) Hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực giữa các cơ quan trong bộ máy nhà nước đi đôi với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực gắn với cá thể hóa trách nhiệm người đứng đầu, tăng cường tính công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình, bảo đảm nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật trong điều kiện đẩy mạnh phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước giữa Trung ương và địa phương.

## **1.2. Mục tiêu**

Đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền nhằm phân định rõ nhiệm vụ và quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm giữa Chính phủ với các Bộ, ngành; giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành với chính quyền địa phương gắn với hoàn thiện hệ thống pháp luật đầy đủ, đồng bộ thống nhất, kịp thời, khả thi, ổn định, công khai, minh bạch, có sức cạnh tranh quốc tế, lấy quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, doanh nghiệp làm trọng tâm, bảo đảm phát huy tính chủ động, sáng tạo, đề cao tinh thần trách nhiệm của từng cấp, từng ngành, nhất là người đứng đầu; đồng thời, tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát việc thực hiện quyền lực nhà nước chặt chẽ bằng các quy định của Đảng, của pháp luật, góp phần xây dựng nền hành chính nhà nước dân chủ, chuyên nghiệp, hiện đại, trong sạch, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phục vụ Nhân dân.

## **2. Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu**

**2.1. Rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định của pháp luật chuyên ngành** theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, xác định rõ trách nhiệm giữa Chính phủ với các Bộ, ngành, giữa Chính phủ, các Bộ, ngành với chính quyền địa phương, bảo đảm phù hợp với tinh thần Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, quy định của Hiến pháp năm 2013, Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019), trong đó: Chính phủ tập trung vào quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chính sách, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch; tăng cường năng lực dự báo, phân tích và đề xuất chính sách; Thủ tướng Chính phủ lãnh đạo công tác của Chính phủ; lãnh đạo việc xây dựng chính sách và tổ chức thi hành pháp luật; Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ chịu trách nhiệm quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực được phân công; tổ chức thi hành và theo dõi việc thi hành pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực trong phạm vi cả nước. Theo đó, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ không quyết định các vấn đề cụ thể thuộc trách nhiệm của các Bộ, ngành theo phân công của Chính phủ và những vấn đề thuộc trách nhiệm của chính quyền địa phương trong phạm vi đã được phân cấp, phân quyền.

Với yêu cầu nhiệm vụ nêu trên, về cơ bản, các Bộ, cơ quan ngang Bộ cần rà soát các quy định của pháp luật chuyên ngành để sửa đổi, bổ sung và phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành và chính quyền địa phương. Tuy nhiên, để bảo đảm tính khả thi và tập trung tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn trước mắt theo đề nghị của các Bộ, ngành và địa phương, Chính phủ thống nhất như sau:

(1) *Về phân quyền:* Tập trung nghiên cứu để thực hiện phân quyền quản lý nhà nước đối với **13** ngành, lĩnh vực (dự kiến đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới **33 Luật**<sup>1</sup>; một số nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội), gồm: (1) Kế hoạch và đầu tư (05 luật<sup>2</sup>); (2) Tài chính (04 luật); (3) Giao thông vận tải (03 luật); (4) Xây dựng (01 luật); (5) Tài nguyên và Môi trường (03 luật); (6) Thông tin và Truyền thông (05 luật); (7) Lao động - Thương binh và Xã hội (01 luật); (8) Văn hóa, Thể thao và Du lịch (02 luật); (9) Khoa học và Công nghệ (01 luật); (10) Giáo dục và Đào tạo (01 luật); (11) Y tế (05 luật); (12) Tư pháp (01 luật); (13) Thanh tra (01 luật).

(2) *Về phân cấp*

- **08** ngành, lĩnh vực cần hoàn thiện các quy định về phân cấp giữa Chính phủ với các Bộ, cơ quan ngang Bộ (dự kiến sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới **09 Nghị định**<sup>3</sup>), gồm: (1) Kế hoạch và Đầu tư (01 nghị định); (2) Tài nguyên và Môi trường (01 nghị định); (3) Thông tin và Truyền thông (01 nghị định); (4) Lao động - Thương binh và Xã hội (02 nghị định); (5) Văn hóa, Thể thao và Du lịch (01 nghị định); (6) Đối ngoại (01 nghị định); (7) Tư pháp (01 Nghị định); (8) Thanh tra (01 nghị định); các Bộ thực hiện rà soát các nội dung phân cấp để quy định ngay trong Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan mình.

- **16** ngành, lĩnh vực cần hoàn thiện các quy định về phân cấp giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ với chính quyền địa phương (dự kiến sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới **43 Nghị định của Chính phủ**<sup>4</sup>; **03 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ**; **22 Thông tư**), gồm: (1) Kế hoạch và đầu tư (01 nghị định và 02 quyết định của Thủ tướng Chính phủ); (2) Tài chính (03 nghị định); (3) Công Thương (01 nghị định); (4) Nông nghiệp và phát triển nông thôn (02 nghị định và 01 quyết định của Thủ tướng Chính phủ); (5) Giao thông vận tải (10 nghị định và 13 thông tư); (6) Xây dựng (03 nghị định

<sup>1</sup> Trong đó có 10 luật (thuộc 04 ngành, lĩnh vực) trùng với các luật do Văn phòng Chính phủ và 17 luật (thuộc 12 ngành, lĩnh vực) trùng với các luật do Bộ Tư pháp rà soát, tổng hợp và 05 luật theo Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 20/5/2021 của Chính phủ.

<sup>2</sup> 04 luật (Luật Đầu tư công; Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP); Luật Đầu tư; Luật Đấu thầu) đã được Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp trong quá trình xây dựng 01 luật sửa 07 luật liên quan (đang trình Quốc hội).

<sup>3</sup> Trong đó có 06 Nghị định (thuộc 05 ngành, lĩnh vực) trùng với các nghị định thực hiện phân cấp giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ với chính quyền địa phương.

<sup>4</sup> Tổng số có 46 Nghị định của Chính phủ cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới, trong đó có 17 Nghị định (thuộc 10 ngành, lĩnh vực trùng với các nghị định do Văn phòng Chính phủ rà soát, tổng hợp).

và 02 quyết định của Thủ tướng Chính phủ); (7) Tài nguyên và Môi trường (01 nghị định); (8) Thông tin và Truyền thông (02 nghị định và 01 thông tư); (9) Lao động - Thương binh và Xã hội (08 nghị định và 04 thông tư); (10) Văn hóa, Thể thao và Du lịch (03 nghị định); (11) Khoa học và Công nghệ (02 nghị định và 04 thông tư); (12) Giáo dục và Đào tạo (04 nghị định); (13) Y tế (02 nghị định); (14) Đối ngoại (01 nghị định); (15) Nội vụ (01 nghị định); (16) Thanh tra (01 nghị định).

Trên cơ sở kết quả rà soát, Chính phủ tập trung thực hiện trong giai đoạn 2021-2025 cụ thể là:

- Quý IV/2021 và năm 2022, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới: 16 luật<sup>5</sup>, 16 nghị định, 03 quyết định của Thủ tướng Chính phủ và 22 thông tư.
- Năm 2023, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới: 06 luật, 03 nghị định.
- Năm 2024, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới: 02 luật, 04 nghị định.
- Năm 2025, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới: 08 luật, 02 nghị định.

(Có phụ lục kèm theo).

**2.2. Rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các Bộ, ngành và địa phương,** gắn phân cấp, phân quyền với việc tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính, đẩy nhanh việc thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4, phấn đấu năm 2022 đạt 100% các thủ tục đủ điều kiện đạt mức độ 4, nâng cao chất lượng công vụ, công chức và cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị trong tình hình mới, nhất là việc tăng cường trách nhiệm, kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi công vụ và trách nhiệm của người đứng đầu.

**2.3. Hoàn thiện các quy định về quy hoạch, tiêu chuẩn, quy chuẩn, tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật, cơ chế kiểm soát giá, phí** đối với các dịch vụ công thuộc ngành, lĩnh vực. Trên cơ sở đó, tiếp tục rà soát, đơn giản hóa các thủ tục hành chính, loại bỏ các quy định phải có ý kiến thỏa thuận, chấp thuận, xin ý kiến, cho phép của cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề đã được quản lý trên cơ sở quy hoạch và xác định rõ tiêu chuẩn, quy chuẩn tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật và đã được phân cấp, phân quyền quản lý.

**2.4. Hoàn thiện cơ chế, chính sách đặc thù để phát triển các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương theo chủ trương của Bộ Chính trị** để phát triển các địa phương này trở thành động lực tăng trưởng kinh tế của vùng, miền, đặc biệt là các địa phương tự bảo đảm ngân sách.

---

<sup>5</sup> Theo Nghị quyết số 17/2021/QH15 ngày 27/7/2021 của Quốc hội về chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022, điều chỉnh chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2021, có 08 luật đã được đưa vào chương trình. Ngoài ra, trên cơ sở đề xuất của các Bộ, ngành, Chính phủ dự kiến đề xuất bổ sung 08 luật (01 luật đã được xác định theo Nghị quyết 50/NQ-CP của Chính phủ) vào chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022 để cụ thể hóa nội dung phân quyền trong quản lý nhà nước.



**2.5. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực** đối với các cơ quan quản lý nhà nước từ Trung ương đến địa phương trong việc thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo phân cấp, phân quyền.

### **3. Tổ chức thực hiện**

**3.1. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ** tập trung thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm sau: (1) Tập trung rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định của pháp luật chuyên ngành theo yêu cầu của các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu nêu tại khoản 2.1, 2.3, 2.4; (2) Sắp xếp lại tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân cấp, phân quyền; (3) Thực hiện thanh tra, kiểm tra, giám sát và định kỳ báo cáo Thủ tướng Chính phủ vào ngày 31 tháng 12 hàng năm việc thực hiện các nội dung đã phân cấp, phân quyền và đề xuất các nội dung sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

**3.2. Bộ Tài chính** xây dựng, hoàn thiện, đổi mới phân cấp quản lý ngân sách nhà nước đối với các địa phương, đặc biệt là các địa phương được Bộ Chính trị cho chủ trương nghiên cứu cơ chế quản lý tài chính, ngân sách đặc thù.

**3.3. Bộ Tư pháp:** (1) Thông qua công tác theo dõi, kiểm tra và xây dựng, thi hành văn bản quy phạm pháp luật, kiến nghị, đề xuất loại bỏ các quy định phải có ý kiến thỏa thuận, chấp thuận, xin ý kiến, cho phép và sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; (2) Tổng hợp danh mục các luật, pháp lệnh, nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới theo đề nghị của các Bộ, ngành để thực hiện phân cấp, phân quyền, báo cáo Chính phủ trong quá trình xây dựng Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh hàng năm; theo dõi, đôn đốc việc sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản.

**3.4. Bộ Nội vụ:** (1) Theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện; tổng hợp, báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện và những vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện; (2) Tổng hợp tình hình thực hiện phân cấp, phân quyền; trên cơ sở đó đề xuất việc điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức, biên chế công chức cho phù hợp với nội dung phân cấp, phân quyền.

**3.5. Thanh tra Chính phủ** chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ và các cơ quan, đơn vị có liên quan hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực; thanh tra, kiểm tra việc thực thi, chấp hành các quy định của pháp luật về phân cấp, phân quyền.

**3.6. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** thực hiện các nhiệm vụ sau: (1) Rà soát lại tổ chức bộ máy, sớm hoàn thành xác định vị trí việc làm, bản mô tả và khung năng lực vị trí việc làm cán bộ, công chức, viên chức; xác định số lượng biên chế phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn được giao, bảo đảm thực hiện tinh giản biên chế theo quy định; (2) Căn cứ quy định của pháp luật chuyên ngành và quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phân cấp trong quản lý nhà nước, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp

tỉnh, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật; (3) Tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát và kiểm soát quyền lực đối với chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc thực hiện phân cấp, ủy quyền.

Trên đây là nội dung Báo cáo kết quả thực hiện phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước giai đoạn 2016-2021 và định hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước thời gian tới (kèm theo dự thảo Nghị quyết của Chính phủ) đề Hội nghị nghiên cứu, thảo luận và thống nhất thực hiện./.