

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /NQ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

Dự thảo 1
(ngày 01.01.2019)

NGHỊ QUYẾT

**Ban hành Kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính
cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021**

CHÍNH PHỦ

Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ
Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;
Căn cứ Nghị quyết số ... /2019/UBTVQH14 ngày ... tháng ... năm
2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính
cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021;
Xét đề nghị của Bộ trưởng Bộ Nội vụ,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

Điều 2. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày ký ban hành.

Điều 3. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị quyết này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Ủy ban Giám sát tài chính quốc gia;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, NC (3b).

TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG

Nguyễn Xuân Phúc

KẾ HOẠCH

Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021
*(Ban hành kèm theo Nghị quyết số .../NQ-CP
ngày ... tháng ... năm 2019 của Chính phủ*

Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị) và Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 ngày ... tháng ... năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 – 2021 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội) đã đề ra mục tiêu tổng quát: “Sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân, bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội. Phấn đấu đến năm 2030 các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được sắp xếp cơ bản phù hợp chiến lược phát triển kinh tế - xã hội; đáp ứng yêu cầu xây dựng nước ta trở thành một nước công nghiệp hiện đại, theo định hướng xã hội chủ nghĩa” và các mục tiêu cụ thể trong từng giai đoạn: “Từ nay đến năm 2021, cơ bản hoàn thành việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa đạt 50% của cả 2 tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số. Khuyến khích các địa phương thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã còn lại chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định khi bảo đảm các yếu tố thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội, phát triển đô thị và được đa số nhân dân đồng thuận; Đến cuối năm 2021, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xây dựng và trình Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp; Từ năm 2022 đến năm 2030, trên cơ sở tổng kết việc sắp xếp giai đoạn 2019 – 2021, xác định lộ trình thực hiện để đến năm 2030 cơ bản hoàn thành việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phù hợp với Quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính”.

Căn cứ quan điểm chỉ đạo, mục tiêu, nguyên tắc, lộ trình, các nhiệm vụ và giải pháp tại Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ ban hành

Kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 – 2021, như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Tổ chức quán triệt và thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, tạo chuyển biến rõ rệt về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động các cấp, các ngành; bảo đảm sự đồng thuận của nhân dân, dư luận xã hội trong thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

2. Xác định rõ nhiệm vụ, trách nhiệm cụ thể của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các cấp (sau đây gọi tắt là bộ, ngành, địa phương) tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện thắng lợi mục tiêu tổng quát và mục tiêu cụ thể từ nay đến năm 2021 của Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

3. Các bộ, ngành, địa phương căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để rà soát, sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các quy định pháp luật; xây dựng Kế hoạch và tổ chức thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021 và các giai đoạn tiếp theo.

II. LỘ TRÌNH THỰC HIỆN GIAI ĐOẠN 2019 - 2021

1. Năm 2019:

a) Rà soát, sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các quy định pháp luật liên quan đến sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

b) Cơ bản hoàn thành việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa đạt 50% của cả 2 tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số. Đồng thời, khuyến khích các địa phương thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã còn lại chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định khi bảo đảm các yếu tố thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội, phát triển đô thị và được nhân dân đồng thuận.

c) Thực hiện việc kiện toàn tổ chức bộ máy, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, đơn vị thuộc các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tiến hành sắp xếp nêu tại điểm b khoản này (thực hiện hàng năm trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021).

2. Năm 2020:

a) Chậm nhất trong quý I năm 2020, tiến hành sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa đạt 50% của cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên

và quy mô dân số còn lại của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương không kịp sắp xếp trong năm 2019;

b) Tổ chức thành công đại hội đảng bộ cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2020-2025 tại những đơn vị hành chính mới sau khi sắp xếp.

3. Năm 2021:

a) Tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu HĐND và kiện toàn tổ chức của HĐND, UBND cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2021-2026 tại những đơn vị hành chính mới sau khi sắp xếp;

b) Tổng kết việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019-2021;

c) Rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế các quy định pháp luật về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính, bảo đảm phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước, làm cơ sở cho việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2022 – 2030;

d) Xây dựng và phê duyệt Quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp của từng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và của quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

đ) Ban hành kế hoạch, lộ trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không đạt tiêu chuẩn cho giai đoạn 2022 – 2030.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. Rà soát, bổ sung, sửa đổi và ban hành mới các quy định pháp luật, các chính sách để thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

a) Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan:

Xây dựng dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 – 2021, dự thảo Nghị quyết của Chính phủ ban hành Kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 – 2021, hoàn thành trong tháng 01 năm 2019.

b) Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ và các bộ, ngành liên quan ban hành quy định hướng dẫn lập dự toán, phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã (bao gồm: tuyên truyền, vận động, xây dựng đề án, lấy ý kiến cử tri, thẩm định, thẩm tra của cơ quan có thẩm quyền đối với các đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã), hoàn thành trong tháng 02 năm 2019.

c) Các bộ, ngành, địa phương có trách nhiệm rà soát các quy định liên quan đến ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới, bảo đảm tạo thuận lợi cho việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, hoàn thành trong tháng 3 năm 2019.

d) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và cân đối ngân sách địa phương xây dựng cơ chế, chính sách hỗ trợ thêm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định theo thẩm quyền, hoàn thành trước tháng 7 năm 2019.

2. Tổ chức hội nghị triển khai, đẩy mạnh công tác tuyên truyền việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

a) Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành tổ chức hội nghị triển khai, hướng dẫn, giải đáp các vướng mắc, khó khăn của các địa phương khi xây dựng các đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, chậm nhất hoàn thành trong tháng 3 năm 2019.

b) Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ, Ban Tuyên giáo Trung ương, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các bộ, ngành, địa phương làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận xã hội, của các ngành, các cấp và nhân dân về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, thời gian bắt đầu từ tháng 01 năm 2019 cho đến khi tiến hành tổng kết việc thực hiện sắp xếp trong năm 2021.

c) Đài Truyền hình Việt Nam, Đài Tiếng nói Việt Nam, Thông tấn xã Việt Nam và các cơ quan thông tấn, báo chí khác cần tăng cường tuyên truyền, nêu những kết quả đạt được, những gương làm tốt và những bài học kinh nghiệm trong việc triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, thời gian bắt đầu từ tháng 01 năm 2019 cho đến khi tiến hành tổng kết việc thực hiện sắp xếp trong năm 2021.

d) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chủ trì, phối hợp với Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức đoàn thể chính trị cùng cấp thực hiện việc tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận của xã hội, của các ngành, các cấp, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân ở địa phương trong việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, thời gian bắt đầu từ tháng 01 năm 2019 cho đến khi tiến hành tổng kết việc thực hiện sắp xếp trong năm 2021

3. Xây dựng và phê duyệt đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021

a) Xây dựng, thông qua đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 – 2021 của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

- Căn cứ quan điểm, mục tiêu, nguyên tắc, lộ trình sắp xếp các đơn vị hành chính tại Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số

.../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết này của Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tổ chức xây dựng đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương giai đoạn 2019 – 2021, trình Tỉnh ủy, Thành ủy thông qua.

- Chậm nhất trong tháng 3 năm 2019, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải gửi đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương giai đoạn 2019 – 2021 đến Bộ Nội vụ để tổ chức hội nghị thẩm định và trình Chính phủ xem xét, phê duyệt.

b) Tổ chức hội nghị thẩm định đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021:

- Bộ trưởng Bộ Nội vụ quyết định thành lập Hội đồng thẩm định gồm đại diện các bộ, ngành, cơ quan Trung ương liên quan (Bộ Nội vụ là thường trực của Hội đồng thẩm định) để tiến hành thẩm định đề án tổng thể và các đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021, hoàn thành trong tháng 02 năm 2019.

- Bộ Nội vụ sau khi nhận được hồ sơ, đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021 của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thì trong thời hạn không quá 05 ngày làm việc phải tổ chức hội nghị thẩm định. Trường hợp hồ sơ còn thiếu hoặc đề án lập không đúng quy định thì chậm nhất sau 03 ngày làm việc phải có ý kiến bằng văn bản để các địa phương hoàn thiện.

- Chậm nhất sau 05 ngày làm việc kể từ ngày tổ chức hội nghị thẩm định, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tiếp thu, hoàn thiện đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã và báo cáo Bộ Nội vụ.

- Các bộ, ngành Trung ương theo phạm vi nhiệm vụ của mình, tham gia Hội đồng thẩm định và phối hợp với Bộ Nội vụ để giúp các địa phương hoàn thiện các đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

- Bộ Nội vụ sau khi nhận được hồ sơ, đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021 của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã hoàn thiện thì trong thời hạn không quá 05 ngày làm việc phải trình Chính phủ xem xét, phê duyệt.

c) Phê duyệt đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021

- Sau khi nhận được Tờ trình của Bộ Nội vụ (kèm theo hồ sơ, đề án của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương), Văn phòng Chính phủ báo cáo xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ về việc tiến hành lấy ý kiến Thành viên Chính phủ. Thời hạn lấy ý kiến Thành viên Chính phủ không quá 05 ngày làm việc.

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các Thành viên Chính phủ, trong thời hạn không quá 05 ngày làm việc, Văn phòng Chính phủ phối hợp với Bộ Nội

vụ tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của Chính phủ về việc phê duyệt đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 – 2021 của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Thủ tướng Chính phủ.

4. Xây dựng và thông qua đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

a) Xây dựng, thông qua đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

- Căn cứ đề án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương giai đoạn 2019 – 2021 đã được Chính phủ phê duyệt, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tổ chức xây dựng các đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn; thông qua Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện và cấp tỉnh theo quy định. Sau khi có nghị quyết thông qua của Hội đồng nhân dân các cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổng hợp, lập thành 01 đề án chung sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc địa phương báo cáo Bộ Nội vụ để trình Chính phủ xem xét.

- Chậm nhất trong tháng 7 năm 2019, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải gửi đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương đến Bộ Nội vụ để tổ chức hội nghị thẩm định và trình Chính phủ xem xét.

b) Tổ chức hội nghị thẩm định đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã:

- Bộ Nội vụ sau khi nhận được hồ sơ, đề án chi tiết sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thì trong thời hạn không quá 10 ngày làm việc phải tổ chức hội nghị thẩm định. Trường hợp hồ sơ còn thiếu hoặc đề án lập không đúng quy định thì chậm nhất sau 05 ngày làm việc phải có ý kiến bằng văn bản để các địa phương hoàn thiện.

- Chậm nhất sau 05 ngày làm việc kể từ ngày tổ chức hội nghị thẩm định, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tiếp thu, hoàn thiện đề án chi tiết sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã và báo cáo Bộ Nội vụ.

- Các bộ, ngành Trung ương theo phạm vi nhiệm vụ của mình, tham gia Hội đồng thẩm định và phối hợp với Bộ Nội vụ để giúp các địa phương hoàn thiện các đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Bộ Nội vụ sau khi nhận được hồ sơ, đề án chi tiết sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã hoàn thiện thì trong thời hạn không quá 05 ngày làm việc phải trình Chính phủ xem xét.

c) Chính phủ thông qua đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội

- Sau khi nhận được Tờ trình của Bộ Nội vụ (kèm theo hồ sơ, dự thảo đề án của Chính phủ), Văn phòng Chính phủ báo cáo xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ về việc tiến hành lấy ý kiến Thành viên Chính phủ. Thời hạn lấy ý kiến Thành viên Chính phủ không quá 05 ngày làm việc.

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các Thành viên Chính phủ, trong thời hạn không quá 05 ngày làm việc, Văn phòng Chính phủ phối hợp với Bộ Nội vụ tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình và dự thảo Đề án của Chính phủ về đề án chi tiết sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, báo cáo Thủ tướng Chính phủ để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

5. Sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức và giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau khi sáp nhập, hợp nhất

a) Bộ Nội vụ hướng dẫn, giải đáp các vướng mắc, khó khăn của các địa phương sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức và các chế độ, chính sách giải quyết dôi dư khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

b) Bộ Tài chính hướng dẫn, giải đáp các vướng mắc, khó khăn của các địa phương về bố trí, sử dụng trụ sở, hạ tầng cơ sở, trang thiết bị làm việc; nguồn kinh phí giải quyết chế độ, chính sách dôi dư khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

c) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo chính quyền địa phương nơi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã:

- Tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm mới các chức danh lãnh đạo, quản lý và tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức tại các cơ quan, đơn vị của những đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong kế hoạch thực hiện sắp xếp giai đoạn 2019 - 2021.

- Tiến hành sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức và giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau khi sáp nhập, hợp nhất. Chú trọng công tác đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức khi tiến hành rà soát, bố trí nhân sự, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại những đơn vị sáp nhập và được sáp nhập, bảo đảm lựa chọn được những người có phẩm chất, năng lực để đảm nhận những vị trí công việc tại những đơn vị hành chính mới, hoàn thành chậm nhất sau 30 ngày khi nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực thi hành.

- Chỉ đạo việc rà soát, xây dựng phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng các trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất của các cơ quan, đơn vị thực hiện

sáp nhập, hợp nhất bảo đảm sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát đất đai, tài sản khi đưa vào khai thác, sử dụng.

- Xây dựng và hoàn thiện danh mục vị trí việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo, xác định cơ cấu công chức, viên chức, người lao động và tinh giản biên chế, giảm số lượng cấp phó của các cơ quan, đơn vị tại những đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau sáp nhập, hợp nhất bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế và theo lộ trình, kế hoạch của Đảng, Chính phủ. Chậm nhất sau 05 năm kể từ khi nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có hiệu lực thi hành thì số lượng lãnh đạo và biên chế của cơ quan, đơn vị của đơn vị hành chính mới phải bảo đảm đúng theo quy định.

6. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo chính quyền địa phương tại những đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau khi sắp xếp cần đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động công vụ, xây dựng chính quyền điện tử; nâng cao chất lượng, hiệu quả cung cấp các dịch vụ công, mở rộng thực hiện mô hình trung tâm phục vụ hành chính công theo hướng một cửa, một cửa liên thông; cải cách thủ tục hành chính theo hướng dân chủ, công khai, minh bạch.

7. Thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho nhân dân, các cơ quan, đơn vị và doanh nghiệp khi thay đổi địa giới đơn vị hành chính do sáp nhập, hợp nhất

a) Các bộ, ngành, địa phương có trách nhiệm rà soát các quy định pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho nhân dân, cơ quan, đơn vị và doanh nghiệp khi thay đổi địa giới đơn vị hành chính do sáp nhập, hợp nhất, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản và trường hợp nhân dân, cơ quan, đơn vị và doanh nghiệp chưa thực hiện thủ tục chuyển đổi thì các loại giấy tờ đã được cơ quan có thẩm quyền cấp trước đây theo đơn vị hành chính cũ nếu chưa hết thời hạn theo quy định vẫn được sử dụng tại đơn vị hành chính mới; hoàn thành việc rà soát, hướng dẫn chậm nhất trong tháng 6 năm 2019.

b) Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã tại những đơn vị hành chính mới sau khi sắp xếp, sáp nhập chủ động triển khai, hướng dẫn cho nhân dân thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ như thẻ căn cước công dân, chứng minh nhân dân, sổ hộ khẩu, địa chỉ doanh nghiệp, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giấy chứng nhận quyền sở hữu, sử dụng các tài sản có giá trị... và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần phải thực hiện ngay sau khi nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên cổng thông tin điện

tử, trụ sở Ủy ban nhân dân, thông báo đến các thôn, tổ dân phố và tạo thuận lợi nhất cho nhân dân, các cơ quan, đơn vị và doanh nghiệp khi thực hiện.

8. Tổng kết việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021

a) Bộ Nội vụ xây dựng kế hoạch, đề cương tổng kết việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 để hướng dẫn địa phương thực hiện, hoàn thành chậm nhất trong tháng 6 năm 2021;

b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo, tổ chức tổng kết việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021, hoàn thành báo cáo tổng kết gửi Bộ Nội vụ chậm nhất trong tháng 9 năm 2021;

c) Bộ Nội vụ chủ trì phối hợp với các bộ, ngành, địa phương tổng kết 05 năm thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Đề xuất việc sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế các quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, bảo đảm phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước, làm cơ sở cho việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2022 - 2030, hoàn thành chậm nhất trong tháng 10 năm 2021.

9. Xây dựng và phê duyệt đề án quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050

a) Bộ Nội vụ xây dựng kế hoạch, đề cương đề án quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp để hướng dẫn địa phương thực hiện, hoàn thành chậm nhất trong tháng 6 năm 2021;

b) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng đề án quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Đề án quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp phải gắn kết với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch phát triển cơ sở hạ tầng, đô thị, khu dân cư và bảo đảm phù hợp với lộ trình, kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không đạt tiêu chuẩn theo quy định, trình Chính phủ (thông qua Bộ Nội vụ) hoàn thành chậm nhất trong tháng 10 năm 2021;

c) Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành trung ương liên quan tổ chức thẩm định đề án quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; xây dựng đề án quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp trên phạm vi cả nước, trình Chính phủ xem xét, hoàn thành chậm nhất trong tháng 12 năm 2021.

10. Xây dựng và thực hiện kế hoạch, lộ trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không đạt tiêu chuẩn cho giai đoạn 2022 - 2030

a) Bộ Nội vụ trình Chính phủ ban hành Kế hoạch, lộ trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã cho giai đoạn 2022 - 2030, hoàn thành chậm nhất trong tháng 12 năm 2021;

b) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ Kế hoạch, lộ trình của Chính phủ, đề án quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp của địa phương đã được Chính phủ phê duyệt:

- Xây dựng Kế hoạch, lộ trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã cho giai đoạn 2022-2030 của địa phương, hoàn thành chậm nhất trong tháng 3 năm 2022;

- Xây dựng đề án và thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2022-2030 theo hướng dẫn của các cơ quan Trung ương và kế hoạch, lộ trình đã đề ra.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch này có trách nhiệm chỉ đạo, đôn đốc và triển khai thực hiện; định kỳ hàng năm báo cáo kết quả thực hiện gửi Bộ Nội vụ trước ngày 10 tháng 12 để tổng hợp, báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

2. Bộ Nội vụ hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra, giải đáp các vướng mắc, khó khăn của các địa phương khi thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính; việc bố trí nhân sự, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và giải quyết chế độ, chính sách đối với những người dôi dư do sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; định kỳ vào ngày 31 tháng 12 hàng năm báo cáo và kiến nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ các biện pháp cần thiết để bảo đảm thực hiện đồng bộ và có hiệu quả Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số .../2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Kế hoạch này của Chính phủ.

3. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu thấy cần sửa đổi, bổ sung những nội dung của Kế hoạch này, các bộ, ngành, địa phương và các cơ quan liên quan gửi Bộ Nội vụ tổng hợp, báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định./.

**TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG**

Nguyễn Xuân Phúc