

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

**DỰ THẢO****TỜ TRÌNH****Về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang**

Kính gửi: Chính phủ

Căn cứ quy định tại Nghị quyết số 70/2018/QH14 ngày 09 tháng 11 năm 2018 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2019; sau khi có ý kiến của các Bộ, cơ quan liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại báo cáo số .../BC-BTP ngày ... tháng ... năm 2019 (kèm theo), Bộ Nội vụ trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO NGHỊ ĐỊNH****1. Sự cần thiết ban hành Nghị định:**

Căn cứ Nghị quyết số 49/2017/QH14 ngày 13 tháng 11 năm 2017 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2018, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 72/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 điều chỉnh mức lương cơ sở từ 1.300.000 đồng/tháng lên 1.390.000 đồng/tháng (tăng thêm 6,92%) từ ngày 01 tháng 7 năm 2018. Mức lương cơ sở 1.390.000 đồng/tháng còn chênh lệch quá nhiều so với mức lương tối thiểu vùng của khu vực doanh nghiệp và chưa đáp ứng nhu cầu sống tối thiểu của người lao động. Cụ thể là mức lương cơ sở 1.390.000 đồng/tháng mới đạt 41,62% so với mức lương tối thiểu vùng bình quân năm 2018 (3.340.000 đồng/tháng) và chỉ đạt 39,46% so với nhu cầu sống tối thiểu bình quân năm 2018 (3.522.500 đồng/tháng)<sup>1</sup>, dẫn đến đời sống của cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang còn nhiều khó khăn.

Tuy điều kiện ngân sách nhà nước còn nhiều khó khăn nhưng để cải thiện đời sống của cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 70/2018/QH14 ngày 09 tháng 11 năm 2018, trong đó quy định thực hiện điều chỉnh mức lương cơ sở từ 1.390.000 đồng/tháng lên 1.490.000 đồng/tháng (tăng thêm 7,19%), thời điểm thực hiện từ ngày 01 tháng 7 năm 2019. Vì vậy, việc xây dựng Nghị định điều chỉnh mức lương cơ sở là cần thiết để thực hiện Nghị quyết của Quốc hội.

<sup>1</sup> Tại báo cáo số 10/BC-HĐTLQG ngày 18 tháng 9 năm 2017 của Hội đồng tiền lương quốc gia thì trên cơ sở dự kiến chỉ số giá sinh hoạt (CPI) năm 2017 tăng 4% và giai đoạn 2018-2020 tăng 4%/năm thì nhu cầu sống tối thiểu của người lao động và gia đình họ năm 2018 là: Vùng I là 4,120 triệu đồng; vùng II là 3,720 triệu đồng; vùng III là 3,320 triệu đồng và vùng IV là 2,930 triệu đồng.

## **2. Quá trình soạn thảo Nghị định:**

a) Thực hiện quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nội vụ đã dự thảo Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị định gửi lấy ý kiến các Bộ, cơ quan ở Trung ương và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, lấy ý kiến nhân dân trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Nội vụ.

b) Tiếp thu ý kiến của các Bộ, cơ quan liên quan, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và ý kiến của nhân dân, Bộ Nội vụ hoàn chỉnh dự thảo Nghị định và có công văn gửi lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

c) Căn cứ ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ hoàn chỉnh dự thảo Nghị định quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang trình Chính phủ xem xét, ban hành.

## **II. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Tên gọi và nội dung của 2 Điều như Nghị định số 72/2018/NĐ-CP, gồm: Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh và Điều 6 quy định về trách nhiệm hướng dẫn và thi hành.

2. Có 4 Điều sửa đổi nội dung cho phù hợp Nghị quyết số 70/2018/QH14 ngày 09 tháng 11 năm 2018 của Quốc hội, cụ thể như sau:

- Điều 2 quy định về đối tượng áp dụng: Nội dung như Nghị định số 72/2018/NĐ-CP, tuy nhiên hoàn chỉnh quy định về người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động xếp lương theo Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, gồm: Người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động trong các cơ quan, đơn vị của Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội quy định tại Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2000 của Chính phủ về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập);

- Điều 3 quy định về mức lương cơ sở điều chỉnh tăng từ 1.390.000 đồng/tháng lên 1.490.000 đồng/tháng từ ngày 01 tháng 7 năm 2019 (tăng thêm 7,19%).

- Điều 4 quy định về kinh phí thực hiện:

+ Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở Trung ương: Sử dụng nguồn tiết kiệm 10% chi thường xuyên tăng thêm (không kể các khoản chi tiền lương, phụ cấp theo lương, các khoản có tính chất lương

và các khoản chi cho con người theo chế độ) theo dự toán được cấp có thẩm quyền giao năm 2019 của các cơ quan, đơn vị; Một phần nguồn thu được để lại theo chế độ của cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập; Sử dụng nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2018 chưa sử dụng hết chuyển sang (nếu có).

+ Các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: Sử dụng nguồn tiết kiệm 10% chi thường xuyên (không kể các khoản chi tiền lương, phụ cấp theo lương, các khoản có tính chất lương và các khoản chi cho con người theo chế độ) dự toán năm 2019 tăng thêm so với dự toán năm 2018 được cấp có thẩm quyền giao; Sử dụng nguồn 50% tăng thu ngân sách địa phương (không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết) thực hiện so với dự toán năm 2018 do Thủ tướng Chính phủ giao; Sử dụng 50% phần ngân sách nhà nước giảm chi hỗ trợ hoạt động thường xuyên trong lĩnh vực hành chính (do thực hiện tinh giản biên chế và đổi mới, sắp xếp lại bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả) và các đơn vị sự nghiệp công lập (do thực hiện đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập); Sử dụng nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2018 chưa sử dụng hết chuyển sang (nếu có); Sử dụng nguồn còn dư (nếu có) sau khi bảo đảm nhu cầu điều chỉnh tiền lương đến mức lương cơ sở 1.390.000 đồng/tháng.

+ Ngân sách trung ương bổ sung nguồn kinh phí còn thiếu do điều chỉnh mức lương cơ sở năm 2019 cho các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở Trung ương và các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương sau khi đã thực hiện các quy định nêu trên.

- Điều 5 quy định về hiệu lực thi hành của Nghị định từ ngày 01 tháng 7 năm 2019 và thay thế Nghị định số 72/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ.

### **III. TIẾP THU Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP**

...

Trên đây là Tờ trình Chính phủ về việc ban hành Nghị định quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (dự thảo Nghị định và dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện kèm theo).

Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

#### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng Lê Vĩnh Tân;
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Thăng;
- Lưu: VT, Vụ TL (5b).

**BỘ TRƯỞNG**

**Lê Vĩnh Tân**