

THAM LUẬN**Đánh giá kết quả công tác cải cách thể chế 05 tháng đầu năm 2017
và đề xuất nhiệm vụ cải cách thể chế từ nay đến cuối năm 2017**

*(Phục vụ Hội nghị trực tuyến sơ kết công tác cải cách hành chính 06 tháng đầu năm 2017
và công bố Chỉ số cải cách hành chính năm 2016))*

Về cơ bản, Bộ Tư pháp nhất trí với dự thảo Báo cáo sơ kết công tác cải cách hành chính 06 tháng đầu năm 2017 do Bộ Nội vụ trình bày. Với nhiệm vụ tham mưu, giúp Trưởng Ban Chỉ đạo Cải cách hành chính của Chính phủ các biện pháp, giải pháp đẩy mạnh cải cách thể chế, tổ chức thực hiện có hiệu quả Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ Tư pháp xin bổ sung, làm rõ thêm một số kết quả công tác cải cách thể chế 05 tháng đầu năm 2017 như sau:

1. Về công tác xây dựng chương trình luật, pháp lệnh; ban hành văn bản quy định chi tiết và triển khai thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015

- Việc thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh cơ bản đúng thời hạn và đảm bảo chất lượng; Chính phủ đã chuẩn bị chu đáo đề nghị Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2018 và cơ bản đề xuất của Chính phủ đã được Ủy ban thường vụ Quốc hội nhất trí đưa vào Chương trình và đang trình xin ý kiến Quốc hội tại kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa XIV. Trong 5 tháng đầu năm 2017, các bộ, cơ quan ngang bộ đã phối hợp chính lý, trình xem xét thông qua 13 dự án luật; trình cho ý kiến đối với 06 dự án luật, nghị quyết tại Kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa XIV, trong đó, nhiều dự án luật được sửa đổi, bổ sung nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp theo tinh thần các Nghị quyết 19, 35 của Chính phủ.

- Các văn bản quy định chi tiết được ban hành cơ bản đã bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ, khả thi. Trong 5 tháng đầu năm 2017, các bộ, cơ quan ngang bộ cần xây dựng, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền **99 văn bản** quy định chi tiết luật, pháp lệnh (*48 nghị định, 04 quyết định, 41 thông tư, 06 thông tư liên tịch*). Tính đến ngày 30/05/2017, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các bộ, cơ quan ngang bộ đã ban hành được **32/99** văn bản, cụ thể: Đối

với 35 văn bản quy định chi tiết thi hành các luật đã có hiệu lực, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ đã ban hành **22/35** văn bản (*16 nghị định, 02 quyết định, 04 thông tư*). Đối với 64 văn bản quy định chi tiết các luật và nội dung được giao quy định chi tiết chưa có hiệu lực, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ đã ban hành được **13/64** văn bản (*11 nghị định, 02 thông tư*).

- Sau gần 01 năm thi hành, các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được các bộ, ngành, địa phương tuân thủ và thực hiện tương đối nghiêm như việc tuân thủ về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản, quy định về thời điểm có hiệu lực của văn bản.

2. Công tác thẩm định, góp ý và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật

- 05 tháng đầu năm 2017, Bộ Tư pháp đã có ý kiến thẩm định đối với **132** dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, **27** đề nghị xây dựng luật, nghị quyết của Quốc hội, nghị định của Chính phủ và **46** điều ước quốc tế. Bộ cũng đã tham gia ý kiến góp ý đối với **756** dự thảo văn bản.

- Bộ Tư pháp đã kiểm tra **1403** văn bản (gồm 226 văn bản của các Bộ, cơ quan ngang Bộ; 1177 văn bản của địa phương); phát hiện và ra kết luận đối với **18** văn bản có nội dung trái pháp luật (07 văn bản của Bộ, cơ quan ngang Bộ, 11 văn bản của địa phương); hiện nay có **06** văn bản đã được xử lý.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác cải cách thể chế 05 tháng đầu năm 2017 còn một số khó khăn, hạn chế như:

- Vẫn còn dự án luật xin lùi thời hạn trình Chính phủ; xin rút khỏi Chương trình, xin lùi thời hạn trình Quốc hội.

- Số lượng văn bản quy định chi tiết nợ ban hành đã giảm tuy nhiên vẫn chưa giải quyết dứt điểm, vẫn còn tồn tại tình trạng văn bản quy định chi tiết không bảo đảm có hiệu lực cùng với thời điểm có hiệu lực của luật, pháp lệnh.

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đã bổ sung nhiều quy định với yêu cầu cao hơn, chặt chẽ hơn trong quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do

vậy, trong thời gian đầu triển khai thi hành, một số bộ, ngành, địa phương còn gặp khó khăn trong việc áp dụng Luật.

Qua phân tích, Bộ Tư pháp xác định một số nguyên nhân của những khó khăn, hạn chế nói trên như sau:

- Nguyên nhân khách quan:

+ Mặc dù Luật ban hành quy phạm pháp luật năm 2015 đã được ban hành gần một năm với nhiều điểm mới quan trọng, tuy nhiên công tác tổ chức và thực hiện còn bị động, lúng túng làm ảnh hưởng tiến độ soạn thảo và ban hành văn bản.

+ Số lượng văn bản quy định chi tiết phải xây dựng, ban hành trong 5 tháng đầu năm 2017 lớn với 100 văn bản. Một số trường hợp, khoảng thời gian luật, pháp lệnh được Quốc hội thông qua đến khi có hiệu lực ngắ, trong khi nội dung được giao quy định chi tiết lại nhiều, phức tạp, có liên quan đến việc đàm phán, ký kết các điều ước quốc tế dẫn tới việc xây dựng và ban hành văn bản quy định chi tiết bị chậm.

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Lãnh đạo một số bộ, cơ quan ngang bộ đã có sự quan tâm đến công tác xây dựng pháp luật, nhưng chưa có sự chỉ đạo sát sao, chưa có định hướng rõ ràng về chính sách hoặc lường trước được những khó khăn, vướng mắc trong quá trình nghiên cứu xây dựng dự án, dự thảo văn bản.

+ Công tác phối hợp giữa các bộ, cơ quan ngang bộ trong quá trình xây dựng pháp luật còn hạn chế, nhất là sau giai đoạn thẩm định.

+ Trong quá trình lập Chương trình, một số dự án chưa được nghiên cứu, tính toán kỹ về phạm vi điều chỉnh; chưa có định hướng rõ ràng về chính sách, chưa lường trước được những khó khăn, vướng mắc trong quá trình nghiên cứu xây dựng dự án, dự thảo văn bản.

Để hoàn thành nhiệm vụ cải cách thể chế năm 2017, Bộ Tư pháp đề xuất Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương tiếp tục thực hiện một số nhiệm vụ cải cách thể chế như sau:

1. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong công tác xây dựng, ban hành văn bản; đẩy nhanh tiến độ soạn thảo, trình, ban hành văn bản nhằm khắc phục tình trạng xin lùi thời hạn trình, ban hành văn bản, tình trạng nợ đọng văn bản quy định chi tiết.

2. Thực hiện nghiêm túc quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: ban hành một văn bản để quy định chi tiết nhiều nội

dung được giao, hạn chế số lượng văn bản quy định chi tiết; phối hợp chặt chẽ ngay từ đầu với Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ, các bộ, ngành liên quan và với các cơ quan của Quốc hội trong quá trình soạn thảo, chỉnh lý dự án luật, pháp lệnh.

3. Ưu tiên, tập trung thời gian, nguồn lực cho công tác xây dựng luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết trên cơ sở bám sát một trong các định hướng chỉ đạo, điều hành của Chính phủ trong nhiệm kỳ mới là xây dựng Chính phủ kiến tạo và phục vụ, lấy sự hài lòng của doanh nghiệp, người dân là thước đo hiệu quả hoạt động của Chính phủ, chính quyền các cấp.

4. Qua nghiên cứu mô hình tổ chức, hoạt động của các Trung tâm hành chính công được thành lập tại một số địa phương thời gian qua, Bộ Tư pháp nhận thấy, việc triển khai hoạt động của Trung tâm Hành chính công ở các địa phương đã thể hiện sự quyết tâm để thực hiện có hiệu quả cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông tại địa phương. Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện ở các địa phương hiện nay chưa có sự thống nhất, nhất là về mô hình tổ chức, bộ máy, biên chế. Do đó, thời gian tới, đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Nội vụ và Văn phòng Chính phủ chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các bộ, ngành liên quan trong việc rà soát, sửa đổi các quy định của pháp luật để đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc thành lập, tổ chức và hoạt động của các Trung tâm hành chính công hiện nay./.